



**ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
З ПИТАНЬ БЕЗПЕЧНОСТІ ХАРЧОВИХ ПРОДУКТІВ ТА
ЗАХИСТУ СПОЖИВАЧІВ**

НАКАЗ

08 лютого 2019 р.

Київ

№ 71

Про затвердження Основних засад
політики власності державних підприємств,
що віднесені до сфери управління
Держпродспоживслужби

Відповідно до Закону України «Про управління об'єктами державної власності», Положення про Державну службу України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.09.2015 № 667, та пункту 8 Витягу з протоколу № 41 засідання Кабінету Міністрів України від 10.10.2018

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Основні засади політики власності державних підприємств, що віднесені до сфери управління Держпродспоживслужби (далі - Основні засади політики власності), що додаються.

2. Відділу взаємодії з громадськістю та засобами масової інформації забезпечити оприлюднення Основних засад політики власності на офіційному веб - сайті Держпродспоживслужби.

3. Керівникам державних підприємств впровадити на підприємствах Основні засади політики власності та забезпечити їх оприлюднення на власних офіційних веб - сайтах.

4. Контроль за виконанням наказу покласти на начальника Управління економічної діяльності Лемака М.С.

Голова

Володимир ЛАПА

ЗАТВЕРДЖЕНО
наказ Державної служби України
з питань безпечності харчових
продуктів та захисту споживачів
08 лютого 2019 р. № 71

Основні засади

політики власності державних підприємств, що віднесені до сфери управління Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів

1. Ці основні засади політики власності державних підприємств визначають:

основні цілі та пріоритети, згідно з якими Держпродспоживслужба здійснює функції з управління державними підприємствами, що віднесені до сфери її управління;

основні принципи та механізми управління державними підприємствами.

2. Основні цілі здійснення Держпродспоживслужбою володіння, управління та розпорядження державними підприємствами.

Держава, в особі Держпродспоживслужби, здійснює функції з управління державними підприємствами для збереження та подальшого підвищення вартості їх активів, забезпечення економічних інтересів українського народу, отримання прибутку державними підприємствами при здійсненні комерційної діяльності, виконання соціальної функції, покладеної на державу.

3. Загальні принципи управління державними підприємствами:

3.1. Винятковість державної власності.

Державні підприємства, функції з управління якими здійснює Держпродспоживслужба, беруть участь у реалізації функцій держави у сферах захисту прав споживачів, ветеринарної медицини, виробництва ветеринарних препаратів, забезпечення екологічного, епізоотичного та ветеринарно-санітарного благополуччя в Україні, збирання, перевезення, зберігання, оброблення,

переробки, знешкодження, утилізації та видалення побічних продуктів тваринного походження, небезпечних та непридатних харчових продуктів і кормів, проведення наукових досліджень, державної реєстрації, здійснення контролю за якістю та безпечністю імунобіологічних препаратів, проведення експертизи, стандартизації, сертифікації та апробації ветеринарних препаратів, преміксів, кормових добавок, кормів рослинного і тваринного походження, ветеринарних імунобіологічних засобів, ідентифікації та реєстрації тварин, здійснення діяльності на ринку зерна України.

3.2. Визначення чітких цілей діяльності суб'єктами господарювання.

Держава, як власник, через уповноважений орган управління в особі Держпродспоживслужби чітко та прозоро визначає комерційні цілі діяльності державних підприємств, які відображаються в звітності з управління об'єктами державної власності, який щоквартально подається Держпродспоживслужбі.

3.3. Паритетність в регулюванні державними підприємствами.

Державні підприємства мають здійснювати свою комерційну діяльність відповідно до загальних положень діяльності недержавних суб'єктів господарювання, на конкурентних умовах та за комерційними принципами.

3.4. Розмежування функцій власника і регулятора.

Держава здійснює управління та контроль без втручання в операційну діяльність державних підприємств.

Засновником державних підприємств є держава в особі Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

Держпродспоживслужба діє як уповноважений орган управління з урахуванням наданих законодавством та Положенням про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02.09.2015 № 667, повноважень.

У статутах державних підприємств закріплюється чіткий розподіл повноважень між Держпродспоживслужбою і керівником державного підприємства.

3.5. Професійність в управлінні суб'єктами господарювання.

Керівники державних підприємств призначаються на посаду з урахуванням їх навиків, знань та досвіду.

Керівник призначається на посаду Держпродспоживслужбою на умовах, визначених у контракті, в якому зазначаються строк контракту, права, обов'язки і відповідальність керівників, умови його матеріального забезпечення, порядок та умови розірвання контракту та звільнення його з посади.

3.6. Функціонування при дотриманні транспарентності.

З метою забезпечення відповідальності та зниження корупційних ризиків державні підприємства звітують про свою діяльність та забезпечують прозорість шляхом обов'язкового оприлюднення інформації про свою діяльність, визначену відповідно до законодавства та статуту.

3.7. Соціальна відповідальність державних підприємств.

Державні підприємства, що віднесені до сфери управління Держпродспоживслужби, є важливою ланкою в процесі виконання соціальних завдань, які не можуть у повній мірі виконуватись підприємствами недержавного сектору та у зв'язку з чим, за реалізацію яких відповідає держава.

4. Основні механізми управління, через які Держпродспоживслужба в особі державних підприємств реалізує основні засади політики власності.

4.1. Відповідно до принципу винятковості державної власності Держпродспоживслужба щорічно, за результатами здійснення функцій державними підприємствами, розглядає питання доцільності перебування державних підприємств у Переліку об'єктів права державної власності, що не підлягають приватизації.

Щодо державних підприємств, які не виконують свої функції, Держпродспоживслужбою розглядається рішення про:

- передачу в концесію;
- державно-приватне партнерство;
- приватизацію;
- передачу в комунальну власність;
- реорганізацію або припинення.

4.2. Відповідно до принципу чітких цілей діяльності державних підприємств Держпродспоживслужба контролює досягнення комерційних цілей державними підприємствами, які відображаються в звітності з управління об'єктами державної власності та фінансовій звітності відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 19.06.2007 № 832 «Про затвердження Порядку здійснення контролю за виконанням функцій з управління об'єктами державної власності» та наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 02.03.2015 № 205 «Про затвердження Порядку складання, затвердження та контролю виконання фінансового плану суб'єкта господарювання державного сектору економіки».

Комерційні цілі встановлюються для діяльності державних підприємств, що здійснюється з метою отримання прибутку на основі їх фінансових планів, що забезпечує:

довгостроковий розвиток підприємства;
підвищення інвестиційної діяльності;
сталій прибуток від діяльності та його збільшення.

4.3. Відповідно до принципу паритетності Держпродспоживслужба здійснює управління державними підприємствами відповідно до законодавства та з урахуванням міжнародних принципів корпоративного управління та контролює дотримання ними конкурентних умов та комерційних принципів.

4.4. Принцип розмежування функцій власника і регулятора забезпечується через:
здійснення Держпродспоживслужбою таких основних повноважень:
визначення основних напрямів діяльності державних підприємств;
внесення змін до статутів державних підприємств, зокрема в частині розподілу повноважень органів управління;
інших повноважень, визначених законодавством та статутом державних підприємств.

Держава має право, зокрема, на:
отримання частини чистого прибутку;
отримання інформації та щоквартальної звітності про фінансово-господарську діяльність державних підприємств, а також щоквартальне отримання інформації про результати фінансово-господарської діяльності державних підприємств та стану виконання ними фінансових планів і платоспроможності.

Здійснення керівниками державних підприємств таких основних повноважень:
організація виконання рішень Держпродспоживслужби;
здійснення управління поточною діяльністю державного підприємства;
виконання основних завдань державного підприємства та досягнення очікуваних результатів його діяльності;
вирішення питань управління філіями, представництвами, іншими структурними підрозділами;
надання на вимогу Держпродспоживслужби звіту про виконання цих повноважень.

4.5. Відповідно до принципу функціонування при дотриманні транспарентності державні підприємства мають бути публічними. Звітування державними підприємствами здійснюється відповідно до Порядку оприлюднення інформації про діяльність державних унітарних підприємств та господарських товариств, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать

державі, а також господарських товариств, 50 і більше відсотків акцій (часток) яких належать господарським товариствам, частка держави в яких становить 100 відсотків, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09.11.2016 № 1067, та забезпечується проведенням щорічних незалежних аудиторських перевірок фінансової звітності державних підприємств та позапланових перевірок їх фінансово-господарської діяльності у разі зміни керівників.

Максимальна прозорість фінансової документації, аудиторські перевірки, опублікування фінансових планів та звітів з їх виконання та установчих документів істотно підвищують довіру до державних підприємств.

Виконання цього принципу здійснюється через розміщення на офіційних веб-сайтах державних підприємств такої інформації:

політика власності;

цілі діяльності державного підприємства та стан їх досягнення;

квартальна, річна фінансова звітність державних підприємств, включаючи (за наявності) видатки на виконання некомерційних цілей державної політики та джерела їх фінансування;

аудиторські висновки щодо річної фінансової звітності підприємства;

статути державних підприємств у чинних редакціях, а також у редакціях, що діяли раніше;

біографічна довідка (включаючи професійну характеристику) керівників державних підприємств (з урахуванням вимог законодавства про захист персональних даних);

річні звіти керівників Підприємств;

структура, принципи формування і розміри винагороди керівників державних підприємств, включаючи компенсаційні пакети і додаткові блага, а саме кошти, матеріальні чи нематеріальні цінності, послуги, інші види доходу, якщо такий дохід не є заробітною платою та не пов'язаний з виконанням обов'язків трудового найму або не є винагородою за цивільно-правовими договорами (угодами), які вони отримують (або на отримання яких мають право) під час виконання посадових обов'язків або у зв'язку із звільненням;

рішення Держпродспоживслужби стосовно державних підприємств;

опис істотних передбачуваних факторів ризику, що можуть вплинути на операції та результати діяльності підприємства, та заходи щодо управління такими ризиками

відомості про договори, учасниками яких є державні підприємства, інформації про які підлягає оприлюдненню відповідно до Закону України «Про відкритість використання публічних коштів»;

інформація про операції та зобов'язання державних підприємств з державним та/або місцевим бюджетом, державними та/або місцевими установами підприємствами та організаціями, включаючи договірні зобов'язання державні

підприємств (фінансові та нефінансові), що виникають у результаті державно-приватного партнерства.

4.6. Забезпечення принципу соціальної відповідальності передбачає вжиття всіх необхідних заходів державними підприємствами для:

створення оптимальних умов для роботи, розвитку та реалізації власного потенціалу трудового колективу;

недопущення дискримінації в трудових відносинах;

забезпечення енергоефективності;

мінімізації шкідливого впливу на навколишнє середовище;

обмеження будь-якої співпраці з підприємствами, установами та організаціями, що є резидентами держави, визнаної Верховною Радою України державою-агресором.

5. Очікувані результати виконання Основних засад політики власності державних підприємств.

Реалізація цих засад забезпечить умови для ефективного управління державними підприємствами, підвищення ефективності їх діяльності, що позитивно вплине на національну економіку та бізнес-середовище, а також сприятиме підвищенню інвестиційної привабливості України для міжнародних партнерів та інвесторів. Також реалізація цих засад дозволить збільшити обсяг надходжень до Державного бюджету України.

У разі зміни законодавства, ці Основні засади політики власності державних підприємств підлягають невідкладному перегляду, в тому числі в частині повноважень керівників та Уповноваженого органу управління.

