

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
“Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо
питань здійснення огляду у сфері карантину рослин”

1. Мета

Метою вказаного проєкту постанови є врегулювання розміру плати за надання послуги “Проведення огляду” визначеного пунктом 4 додатка 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2011 р. № 1348 “Деякі питання надання послуг Державною службою з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів, органами та установами, що належать до сфери її управління”, до економічно обґрунтованого рівня з урахуванням сучасних умов та фактичних витрат для надання такої послуги, а також забезпечення виконання норм пункту 1² розділу IX “Прикінцеві та перехідні положення” Закону України “Про карантин рослин” уповноваженими фітосанітарними лабораторіями приватної форми власності без зменшення надходжень до спеціального фонду державного бюджету територіальних органів та бюджетних установ, що належать до сфери управління Державної служби з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до Положення про Державну службу України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів (далі – Держпродспоживслужба), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 вересня 2015 року № 667, Держпродспоживслужба є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України. Одним із основних завдань Держпродспоживслужби є реалізація державної політики у сфері карантину рослин. Держпродспоживслужба здійснює свої повноваження безпосередньо та через свої територіальні органи.

Відповідно до статті 10 Закону України “Про карантин рослин” державні фітосанітарні інспектори у межах своїх повноважень мають право проводити фітосанітарні процедури до об’єктів регулювання. Постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2011 року № 1348 “Деякі питання надання послуг Державною службою з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів, органами та установами, що належать до сфери її управління” (далі – Постанова КМУ від 28.12.2011 року № 1348) затверджено перелік платних послуг, які надаються головними управліннями Держпродспоживслужби в областях та м. Києві і бюджетними установами, що належать до сфери управління Держпродспоживслужби, з питань карантину рослин та розмір плати за їх надання, згідно з додатком 1 до даної постанови. Однією з цих платних послуг є – “Проведення огляду” (пункт 4 додатку 1). Відповідно до статті 1 Закону України “Про карантин рослин” огляд – візуальна

перевірка об'єктів регулювання, під час якої здійснюється відбір зразків та/або арбітражних зразків.

Процедуру проведення огляду та спільного огляду врегульовано Порядком проведення інспектування, огляду, фітосанітарної експертизи (аналізів), повторної фітосанітарної (арбітражної) експертизи (аналізів), нагляду, обстеження, моніторингу, знезараження об'єктів регулювання, оформлення сертифікатів, передбачених Законом України “Про карантин рослин”, контролю за проведенням огляду в частині відбору зразків та вибіркового контролю за проведенням фітосанітарної експертизи (аналізів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15 листопада 2019 р. № 1177 (далі – Порядок).

Разом з цим, на сьогоднішній день розмір плати за надання послуги “Проведення огляду” не відповідає актуальним соціально-економічним показникам та фактичним витратам, зважаючи на енергетичну та економічну кризу, спричинену російською агресією проти України. Це зумовлює необхідність приведення розміру плати за надання такої послуги до економічно обґрунтованого рівня з урахуванням сучасних умов та фактичних витрат на її виконання.

Водночас необхідно забезпечити виконання норм пункту 1² розділу IX “Прикінцеві та перехідні положення” Закону України “Про карантин рослин” і визначити умову здійснення огляду об'єктів регулювання державними фітосанітарними лабораторіями, які включені до Переліку фітосанітарних лабораторій, передбаченого підпунктом 2 цього пункту. І такою умовою є проведення спільного огляду державним фітосанітарним інспектором та фахівцем такої лабораторії, як це визначено Порядком. Також, необхідно визначити розмір плати за проведення спільного огляду державним фітосанітарним інспектором та фахівцем уповноваженої фітосанітарної лабораторії.

Проектом постанови пропонується встановити розмір плати за послугу, яку надає державний фітосанітарний інспектор, а саме – 50 % від розміру плати за надання послуги “Проведення огляду”, визначеної пунктом 4 додатка 1 до Постанови КМУ від 28.12.2011 року № 1348, а розмір плати за послугу, яку надає фахівець уповноваженої фітосанітарної лабораторії, а саме здійснення відбору зразків, становитиме 50% від розміру плати за надання послуги “Проведення огляду”, визначеної пунктом 4 додатка 1 до Постанови КМУ від 28.12.2011 року № 1348, крім уповноваженої фітосанітарної лабораторії приватної форми власності.

Зважаючи на викладене вище, внесення змін до додатку 1 до Постанови КМУ від 28.12.2011 року № 1348, пункту 10 Порядку та підпункту 2 пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 1 квітня 2022 р. № 398 “Деякі питання здійснення фітосанітарних заходів та процедур, заходів державного контролю у сферах ветеринарної медицини, безпечності та окремих показників якості харчових продуктів в умовах воєнного стану” забезпечить:

- приведення у відповідність розміру плати за надання послуги “Проведення огляду” до економічно обґрунтованого рівня;

- виконання норм пункту 1² розділу IX “Прикінцеві та перехідні положення” Закону України “Про карантин рослин” без зменшення надходжень до спеціального фонду державного бюджету територіальних органів Держпродспоживслужби;
- визначення розміру плати за проведення спільного огляду державним фітосанітарним інспектором та фахівцем бюджетної установи, що належить до сфери управління Держпродспоживслужби на період воєнного стану;
- виконання вимог фітосанітарних заходів країн партнерів України в міжнародній торгівлі під час експорту продукції рослинного походження, без додаткових витрат із загального фонду державного бюджету України.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом постанови пропонується внести змін до:

- до додатку 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2011 р. № 1348 “Деякі питання надання послуг Державною службою з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів, органами та установами, що належать до сфери її управління”;
- пункту 10 Порядку проведення інспектування, огляду, фітосанітарної експертизи (аналізів), повторної фітосанітарної (арбітражної) експертизи (аналізів), нагляду, обстеження, моніторингу, знезараження об’єктів регулювання, оформлення сертифікатів, передбачених Законом України “Про карантин рослин”, контролю за проведенням огляду в частині відбору зразків та вибіркового контролю за проведенням фітосанітарної експертизи (аналізів) затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15 листопада 2019 р. № 1177;
- підпункту 2 пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 1 квітня 2022 р. № 398 “Деякі питання здійснення фітосанітарних заходів та процедур, заходів державного контролю у сферах ветеринарної медицини, безпеки та окремих показників якості харчових продуктів в умовах воєнного стану”.

4. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють: Конституція України, Закон України “Про карантин рослин”, постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2011 р. № 1348 “Деякі питання надання послуг Державною службою з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів, органами та установами, що належать до сфери її управління”, від 15 листопада 2019 р. № 1177 “Деякі питання реалізації Закону України “Про карантин рослин” та від 1 квітня 2022 р. № 398 “Деякі питання здійснення фітосанітарних заходів та процедур, заходів державного контролю у сферах ветеринарної медицини, безпеки та окремих показників якості харчових продуктів в умовах воєнного стану”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень акта не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект постанови потребує погодження з Міністерством економіки, довкілля та сільського господарства України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством фінансів України, Міністерством юстиції України, Державною регуляторною службою України.

7. Оцінка відповідності

Проект постанови є актом регуляторного впливу та розроблений відповідно до принципів державної регуляторної політики. Досягнення встановлених цілей забезпечується шляхом прийняття регуляторного акта.

У проекті відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на забезпечення захисту прав та інтересів громадян; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

8. Прогноз результатів

Прийняття постанови дозволить:

1) врегулювати розмір плати за надання послуги “Проведення огляду”, визначений пунктом 4 додатка 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2011 р. № 1348, у відповідності до економічно обґрунтованого рівня;

2) збільшити розмір надходжень до спеціальних фондів державного бюджету головних управлінь Держпродспоживслужби в областях та м. Київ і бюджетних установ, що належать до сфери управління Держпродспоживслужби без додаткового навантаження на загальний фонд державного бюджету України;

3) забезпечити виконання норм пункту 1² розділу IX “Прикінцеві та перехідні положення” Закону України “Про карантин рослин”;

4) встановити розмір плати за проведення спільного огляду державним фітосанітарним інспектором та фахівцем уповноваженої фітосанітарної лабораторії (крім, фахівця уповноваженої фітосанітарної лабораторії приватної форми власності);

5) виконувати вимоги фітосанітарних заходів країн партнерів України в міжнародній торгівлі під час експорту української продукції рослинного походження, без додаткових витрат із загального фонду державного бюджету України.

**Голова Державної служби України
з питань безпеки харчових
продуктів та захисту споживачів**

Сергій ТКАЧУК

_____ 20 ____ р.