ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проєкту Закону України**

**«Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо відповідальності за правопорушення у сферах, які регулюють питання насінництва та розсадництва, охорони прав на сорти рослин, додержання заходів біологічної і генетичної безпеки щодо сільськогосподарських рослин під час створення, дослідження та практичного використання генетично модифікованих організмів у відкритих системах»**

**(далі – проєкт Закону)**

1. **Резюме**

Проєкт Закону розроблений з метою погодження статей Кодексу України про адміністративні правопорушення у сферах, які регулюють питання насінництва та розсадництва, охорони прав на сорти рослин, додержання заходів біологічної і генетичної безпеки щодо сільськогосподарських рослин під час створення, дослідження та практичного використання генетично модифікованих організмів у відкритих системах з визначеною концепцією реформування системи центральних органів виконавчої влади, та створення належних умов для ефективної діяльності новостворених органів виконавчої влади чи таких, яким передано функції і повноваження ліквідованих центральних органів виконавчої влади, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 року № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади».

1. **Проблема, яка потребує розв’язання**

Відповідно до абзацу восьмого пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 року № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» ліквідовано Державну інспекцію сільського господарства України та покладено функції з здійснення заходів державного нагляду (контролю) в сферах насінництва та розсадництва,охорони прав на сорти рослин, додержання заходів біологічної і генетичної безпеки щодо сільськогосподарських рослин під час створення, дослідження та практичного використання генетично модифікованих організмів у відкритих системах на Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

Також постановою Кабінету Міністрів України від 2 вересня 2015 року №667 затверджено Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, якій, окрім іншого, передано більшість повноважень Державної інспекції сільського господарства України.

Проте до цього часу не внесені необхідні зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо відповідальності за правопорушення у сферах, які регулюють питання насінництва та розсадництва, охорони прав на сорти рослин, додержання заходів біологічної і генетичної безпеки щодо сільськогосподарських рослин під час створення, дослідження та практичного використання генетично модифікованих організмів у відкритих системах , що призводить до неможливості належного виконання Держпродспоживслужбою в повній мірі функцій державного нагляду (контролю) в сферах насінництва та розсадництва, охорони прав на сорти рослин, додержання заходів біологічної і генетичної безпеки щодо сільськогосподарських рослин під час створення, дослідження та практичного використання генетично модифікованих організмів у відкритих системах.

Розв’язання цієї проблеми можливе лише в результаті внесення ряду змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо відповідальності за правопорушення у сферах, які регулюють питання насінництва та розсадництва, охорони прав на сорти рослин, додержання заходів біологічної і генетичної безпеки щодо сільськогосподарських рослин під час створення, дослідження та практичного використання генетично модифікованих організмів у відкритих системахщодо заміни визначення органу, якому делеговано відповідні повноваження, що, в тому числі, дозволить розблокувати діяльність Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, а також створить умови для належної реалізації переданих функцій Державною інспекцію сільського господарства України.

1. **Суть проєкту акта**

 Функції Державної інспекції сільського господарства України, передбачені законодавством у сфері державного нагляду (контролю) у сферах насінництва та розсадництва, охорони прав на сорти рослин, у сфері державного нагляду (контролю) за додержанням заходів біологічної і генетичної безпеки щодо сільськогосподарських рослин під час створення, дослідження та практичного використання генетично модифікованих організмів у відкритих системах на підприємствах, в установах та організаціях агропромислового комплексу у сфері насінництва та розсадництва, були передані Державній службі України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо Кодекс України про адміністративні правопорушення доповнити статтею 244-24  «центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного нагляду (контролю) у сфері насінництва та розсадництва»;

погодити з діючим законодавством назви посадових осіб, що мають право розглядати справи про адміністративні правопорушення і накладати адміністративні стягнення на «головний державний інспектор з насінництва та розсадництва», «головні державні інспектори з насінництва та розсадництва в областях», державні інспектори з насінництва та розсадництва»

узгодити розміри штрафів, що накладаються на громадян та посадових осіб за порушення вимог законодавства в сферах насінництва та розсадництва, охорони прав на сорти рослин, ГМО у відкритих системах.

Більшість змін мають переважно технічний характер та в цілому не змінюють систему регулювання для суб’єктів господарювання, лише технічно замінюють визначення одного державного інспектора на іншого.

1. **Влив на бюджет**

Реалізація положень проєкту акта не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів. Фінансування відповідних заходів буде здійснюватися в межах обсягу видатків за загальним фондом державного бюджету, затверджених Держпродспоживслужбі за бюджетною програмою 1209010 «Керівництво та управління у сфері безпечності харчових продуктів та захисту споживачів» в сумі 1 687 066,90 грн.

Рівень нарахованих штрафів буде залежати від дотримання суб’єктами господарювання вимог законодавства у сферах насінництва та розсадництва, охорони прав на сорти рослин, додержання заходів біологічної і генетичної безпеки щодо сільськогосподарських рослин під час створення, дослідження та практичного використання генетично модифікованих організмів у відкритих системах.

В зв’язку з дією мораторію на проведення заходів державного нагляду (контролю) в сферах насінництва та розсадництва, охорони прав на сорти рослин, додержання заходів біологічної і генетичної безпеки щодо сільськогосподарських рослин під час створення, дослідження та практичного використання генетично модифікованих організмів у відкритих системах перевірки не проводились з 2015 по 2019 роки.

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт Закону не стосується відносин у соціально-трудовій сфері, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками від всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців.

Проєкт Закону розміщено на офіційному вебсайті Міністерства розвитку

економіки, торгівлі та сільського господарства України.

Прогноз впливу реалізації проєкту Закону на ключові інтереси заінтересованих сторін на 3 аркушах додається.

**6. Прогноз впливу**

Проєкт Закону не є регуляторним актом.

Реалізація Закону матиме позитивний вплив на захист прав споживачів, суб'єктів господарювання, власників прав інтелектуальної власності на сорти рослин, шляхом заборони використання незареєстрованих ГМО організмів у відкритих системах.

Буде надана можливість державним інспекторам з насінництва та розсадництва в повній мірі застосовувати свої повноваження, визначені чинним законодавством, під час проведення державних заходів нагляду (контролю) у сферах насінництва та розсадництва, охорони прав на сорти рослин, ГМО у відкритих системах.

Прийняття Закону надасть можливість державним інспекторам з насінництва та розсадництва розглядати справи про адміністративні порушення, пов'язані з порушенням законодавства у сферах насінництва та розсадництва, охорони прав на сорти рослин, ГМО у відкритих системах.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт Закону потребує погодження з Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством фінансів України, Міністерством енергетики та захисту довкілля.

Проєкт Закону потребує проведення правової експертизи Міністерства юстиції України.

**8. Ризики та обмеження**

У проєкті Закону відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків та які містять ознаки дискримінації.

У проєкті Закону відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проєкт Закону не потребує проведення антикорупційної експертизи.

**9. Підстава розроблення проєкту акта**

Проєкт Закону розроблено на виконання статті 8 Закону України «Про насіння і садивний матеріал», статті 7 Закону України «Про охорону прав на сорти рослин», статті 112 Закону України «Про державну систему біобезпеки при створенні, випробуванні, транспортуванні та використанні генетично модифікованих організмів».

**Т. в. о. Голови Ольга ШЕВЧЕНКО**