

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про внесення змін до наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України від 13 лютого 2013 року № 96»

Мета: проект наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про внесення змін до наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України від 13 лютого 2013 року № 96» (далі – проект наказу), розроблений з метою приведення розмірів плати на послуги, які надаються територіальними органами та бюджетними установами, що входять до сфери управління Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів (Держпродспоживслужба), до рівня економічно обґрунтованих витрат, з урахуванням методик проведення лабораторних досліджень, техніко-економічних розрахунків, кошторисів з урахуванням ставок податків і зборів, цін на матеріальні ресурси, послуги та консолідації розмірів плати на платні послуги в одному нормативно-правовому акті, враховуючи оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади.

1. Підстава розроблення проекту акта

Відповідно до абзацу другого пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 року № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади», пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2011 року № 1348 «Деякі питання надання послуг Державною службою з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів, органами та установами, що належать до сфери її управління», пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2011 року № 1348 «Деякі питання надання послуг Державною службою з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів, органами та установами, що належать до сфери її управління» та пункту 17 Порядку формування тарифів на ветеринарні послуги, що надаються державними установами ветеринарної медицини, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04 листопада 2009 року № 1167.

2. Обґрунтування необхідності прийняття проекту акта

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 року № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» утворено Державну службу України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів, реорганізувавши шляхом перетворення Державну ветеринарну та фітосанітарну службу і приєднавши до Служби, що утворюється, Державну інспекцію з питань захисту прав споживачів і Державну санітарно-епідеміологічну службу.

Постановою Кабінету Міністрів України від 02 вересня 2015 року № 667 затверджено Положення про Державну службу України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів, у зв'язку з чим

виникла необхідність приведення нормативних актів у галузі ветеринарної медицини, безпечності харчових продуктів, сферах карантину та захисту рослин, охорони прав на сорти рослин та інших визначених сферах у відповідність до законодавства України.

Крім того, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 06 квітня 2016 року № 260-р «Питання Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів» погоджено пропозицію Міністерства аграрної політики та продовольства щодо можливості забезпечення здійснення покладених на Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 02 вересня 2015 року № 667 функцій і повноважень Державної ветеринарної та фітосанітарної служби, Державної інспекції з питань захисту прав споживачів, Державної санітарно-епідеміологічної служби.

Діючі тарифи на платні послуги, які надаються територіальними органами та бюджетними установами центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сферах безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, карантину та захисту рослин, були затверджені наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 13 лютого 2013 року № 96 «Про затвердження розмірів плати за послуги з питань ветеринарної медицини, захисту рослин, охорони прав на сорти рослин, які надаються органами та установами, що входять до сфери управління Державної ветеринарної та фітосанітарної служби». На сьогоднішній день фактичні видатки установ не відповідають рівню видатків, закладених при формуванні тарифів, що призводить до збиткового характеру діяльності державних установ. З причин, незалежних від господарської діяльності установ, значно зросли виробничі витрати, зросла собівартість послуг, що обумовлено значним підвищенням цін на комунальні видатки, імпорتنі та вітчизняні хімічні реактиви, середовища, діагностичні набори, витратні матеріали, паливно-мастильні та інші матеріали через зростання курсів валют, збільшенням вартості всіх договірних робіт та послуг. Збиткова діяльність установ призводить до зменшення ефективності та якості надання послуг, що негативно впливає на виконання державою основних завдань в сфері ветеринарної медицини.

Також відповідно до постанов Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 року № 1051 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» та від 29 березня 2017 року № 348 «Деякі питання Державної санітарно-епідеміологічної служби» були додані нові функції, а відповідно і нові послуги, які необхідно врахувати в проекті наказу.

В зв'язку із розширенням галузі акредитації, застосуванням нових методів дослідження та збільшенням кількості показників, що досліджуються, виникає необхідність у розширенні переліку платних лабораторних послуг, які надаються установами ветеринарної медицини, та затвердження єдиних розмірів вартості на нові послуги, також додаються

послуги з реєстрації сільськогосподарської техніки, послуги санітарно-епідеміологічного благополуччя, насінництва та розсадництва. В зв'язку з тим, що змінюється індекс інфляції, щороку необхідно проводити індексацію вартості послуг. Для забезпечення безперебійної роботи служби і ефективного виконання всіх функцій в наказі вартість послуг встановлюється відповідно до кількості прожиткових мінімумів на одну працюючу особу, щоб даний наказ не індексувати щорічно.

3. Суть проекту акта

Суть проекту наказу є приведення тарифів на платні послуги до рівня економічно обґрунтованих витрат з урахуванням методик проведення лабораторних досліджень, техніко-економічних розрахунків, кошторисів з урахуванням ставок податків і зборів, цін на матеріальні ресурси та послуги.

Затвердження розміру плати за надання нових платних послуг та унеможливлення встановлення різної вартості за одну і ту ж саму послугу різними установами.

4. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про ветеринарну медицину»;

постанова Кабінету Міністрів України від 14 листопада 2009 року № 1167 «Про затвердження Порядку формування тарифів на ветеринарні послуги, що надаються державними установами ветеринарної медицини»;

постанова Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2011 року № 1348 «Деякі питання надання послуг Державною ветеринарною та фітосанітарною службою, органами та установами, що належать до сфери її управління»;

постанова Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 року № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади»;

постанова Кабінету Міністрів України від 02 вересня 2015 року № 667 «Про затвердження Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів»;

постанова Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 року № 1051 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 29 березня 2017 року № 348 «Деякі питання Державної санітарно-епідеміологічної служби»;

наказ Державного комітету ветеринарної медицини України від 26 листопада 2010 року № 524 «Про затвердження Норм часу і чисельності працівників державних установ ветеринарної медицини», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 01 квітня 2011 року за № 442/19180.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

Пункт 4 Порядку формування тарифів на ветеринарні послуги, що надаються державними установами ветеринарної медицини, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 4 листопада 2009 р. № 1167 (далі – Порядок), передбачає, що для розрахунку тарифів враховується середня вартість предметів і матеріалів за минулий рік. Даний підхід не дозволяє враховувати поточні інфляційні процеси, валютні коливання тощо.

Однак відповідно до Порядку, у разі зміни ставок податків, зборів, мінімального рівня заробітної плати, ставок орендної плати, інших обов'язкових платежів і зборів, цін і тарифів на комунальні послуги, енергоносії, матеріальні та паливно-енергетичні ресурси, запроваджується коригування тарифів.

Коригуванню підлягають лише ті індивідуальні складові витрат, за якими відбулися цінові зміни, що сприятиме забезпеченню економічної обґрунтованості та прозорості запровадження механізму коригування тарифів.

Аналіз собівартості послуг показує, що цінові зміни відбулися за всіма складовими тарифу, тому найбільш ефективним є проведення індексації вартості послуг.

Для проведення індексації застосовується загальний індекс інфляції, який становить: з грудня 2015р. по грудень 2016 р. -112,4 %, з грудня 2016р. по грудень 2017 р. -113,7 %. та з грудня 2017р. по грудень 2018 р. - 109,8 %.

З метою врахування поточних інфляційних процесів необхідним є застосування прогнозного значення індексу інфляції, який згідно з додатком 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2015 р. № 558 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2016 рік та основних макропоказників економічного і соціального розвитку України на 2017-2019 роки», становить 140,3 %.

Розміри плати за послуги, які надаються територіальними органами та бюджетними установами, що входять до сфери управління Держпродспоживслужби, розраховуються виходячи з розміру прожиткового мінімуму працездатних осіб на 1 січня календарного року.

Так, в залежності від матеріаломісткості послуги, проіндексовані тарифи підвищуються в середньому на 35-40%, що відповідає офіційним тенденціям змін цін за даним видом економічної діяльності.

6. Прогнози впливу

Проект наказу є регуляторним актом та розроблений відповідно до принципів державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності.

Досягнення встановлених цілей забезпечується шляхом прийняття регуляторного акта. Ефективність встановлених цілей досягається шляхом

затвердження розмірів плати за послуги, які надаються територіальними органами та бюджетними установами, що входять до сфери управління Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів.

6.1 Стратегічна екологічна оцінка

Проектом наказу не затверджується документ державного планування, підготовлений з урахуванням особливостей, передбачених Законом України «Про стратегічну екологічну оцінку».

7. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація проекту наказу матиме вплив на ключові інтереси суб'єктів господарювання та громадян.

Прогноз впливу на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Проект наказу не стосується соціально-трудової сфери, питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

8. Громадське обговорення

Проект наказу розміщено на офіційних веб-сайтах Міністерства аграрної політики та продовольства України (www.minagro.gov.ua) та Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту прав споживачів (www.consumer.gov.ua) відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

9. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу потребує погодження з Державною регуляторною службою України, Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України.

10. Правова експертиза

Проект наказу підлягає правовій експертизи в Міністерстві юстиції України.

11. Запобігання дискримінації.

У проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті наказу відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

12. Запобігання корупції

У проекті наказу відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень, пов'язаних із корупцією.

13. Прогноз результатів

Видання наказу забезпечить:

усунення збитковості діяльності установ Держпродспоживслужби шляхом приведення розмірів плати на платні послуги до рівня економічно обґрунтованих витрат, з урахуванням методик проведення лабораторних досліджень, техніко-економічних розрахунків, кошторисів з урахуванням індексу інфляції;

консолідацію розмірів плати на платні послуги в одному нормативно-правовому акті, враховуючи оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади;

безперервність роботи Держпродспоживслужби і ефективного виконання всіх покладених на неї функцій оскільки в запропонованому проекті наказу вартість послуг встановлюється відповідно до кількості прожиткових мінімумів на одну працюючу особу, щоб даний наказ не індексувати щорічно.

В. о. Міністра

Ольга ТРОФІМЦЕВА

«_____» _____ 2019 року