

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін у додатки до постанови Кабінету Міністрів України від 9 червня 2011 р. № 641 та визнання таким, що втратило чинність, розпорядження Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 р. № 1067 »

I. Визначення проблеми

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 06 квітня 2016 р. № 260-р «Питання Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів» погоджено пропозицію Міністерства аграрної політики та продовольства щодо можливості забезпечення здійснення покладених на Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів постановою Кабінету Міністрів України від 02 вересня 2015 р. № 667 «Про затвердження Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів» функцій і повноважень Державної санітарно-епідеміологічної служби.

Відповідно до постанов Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 р. № 1051 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» та від 29 березня 2017 р. № 348 «Деякі питання Державної санітарно-епідеміологічної служби» були добавлені нові функції, а відповідно і нові адміністративні послуги.

Згідно частини другої статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги» визначено, що адміністративні послуги, платність або безоплатність їх надання визначаються виключно законом

Так, у статті 12 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» (далі – Закон України) визначено, що державна санітарно-епідемічна експертиза проводиться органами державної санітарно-епідемічної служби, за результатами її проведення готується висновок який затверджується відповідним головним державним санітарним лікарем. Відповідно до статті 23 Закону України, підприємства, установи, організації, що виробляють, зберігають, транспортують,

використовують радіоактивні речовини та джерела іонізуючих випромінювань, здійснюють їх захоронення, знищення чи утилізацію, зобов'язані дотримувати норм радіаційної безпеки, відповідних санітарних правил, а також норм, установлених іншими актами законодавства, що містять вимоги радіаційної безпеки.

Роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючих випромінювань здійснюються з дозволу державної санітарно-епідеміологічної служби відповідно до закону.

Державний санітарно-епідеміологічний нагляд - це діяльність органів державної санітарно-епідеміологічної служби по контролю за дотриманням юридичними та фізичними особами санітарного законодавства з метою попередження, виявлення, зменшення або усунення шкідливого впливу небезпечних факторів на здоров'я людей та по застосуванню заходів правового характеру щодо порушників.

Основними завданнями цієї діяльності є:

нагляд за організацією і проведенням органами виконавчої влади, місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями та громадянами санітарних і протиепідемічних заходів;

нагляд за реалізацією державної політики з питань профілактики захворювань населення, участь у розробці та контроль за виконанням програм, що стосуються запобігання шкідливому впливу факторів навколишнього середовища на здоров'я населення;

нагляд за дотриманням санітарного законодавства;

проведення державної санітарно-епідеміологічної експертизи і видача дозволів (санітарних паспортів) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання.

Згідно статті 35 Закону України фінансування центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення здійснюється за рахунок коштів державного бюджету, у тому числі спеціального фонду.

Кошти до спеціального фонду державного бюджету центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення, відраховує за виконання робіт і надання послуг у сфері забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, зокрема на підготовку та видачу дозволів (санітарних паспортів) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання та висновків державної санітарно-епідеміологічної експертизи.

Тому видача висновків та дозволів у сфері санітарно-епідеміологічного благополуччя населення віднесена до платних адміністративних послуг, тарифи на надання яких затверджуються Кабінетом Міністрів України, відповідно до статті 35 Закону України.

Відповідно до статті 11 Закону України «Про адміністративні послуги» розмір плати за надання адміністративної послуги і порядок її надання визначаються законом з урахуванням її соціального та економічного значення. Соціальне значення адміністративних послуг у сфері санітарно-епідеміологічного благополуччя відображено в праві громадян на охорону здоров'я, медичну допомогу та медичне страхування гарантованому статтею 49 Конституції України, зокрема щодо забезпечення державою санітарно-епідемічного благополуччя населення. (Офіційне тлумачення положення частини третьої статті 49 Рішення Конституційного Суду № 10-рп/2002 від 29.05.2002).

Економічне значення адміністративної послуги регламентовано статтею 43 Конституції України яка гарантує що кожен громадянин має право на належні, безпечні і здорові умови праці. Так об'єкти санітарно-епідеміологічної експертизи та нагляду включають широкий спектр сфер життєдіяльності людини. Зазначеними об'єктами відповідно до Закону України є будь-яка діяльність, технологія, продукція та сировина, проекти нормативних документів, реалізація (функціонування використання) яких може шкідливо вплинути на здоров'я людини, а також діючі об'єкти приміщення, призначені

для роботи з джерелами іонізуючих випромінювання та чинні нормативні документи у випадках, коли їх шкідливий вплив встановлено в процесі функціонування (використання).

Оплатність адміністративних послуг у сфері санітарно-епідеміологічного благополуччя виконує компенсаційну функцію (тобто відшкодування витрат пов'язаних з її наданням до спеціального фонду державного бюджету України) та регулятивну (стимулювання суб'єктів звернення за адміністративною послугою від звернення без дійсної потреби, враховуючи важливість галузі санітарно-епідемічного нагляду для життя та здоров'я як окремої людини так і населення держави в цілому).

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 р. № 1067-р «Про затвердження переліку платних адміністративних послуг, які надаються Державною санітарно-епідеміологічною службою та установами і закладами, що належать до сфери її управління» (далі - розпорядження Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 р. № 1067-р) затверджено перелік платних адміністративних послуг у сфері санітарно-епідемічного благополуччя населення, до якого включено платні адміністративні послуги:

видача висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи;

видача дозволу (санітарного паспорта) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання.

Розміри плати за надання зазначених адміністративних послуг були затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 27 серпня 2003 р. № 1351 «Про затвердження тарифів (прейскурантів) на роботи і послуги, що виконуються і надаються за плату установами та закладами державної санітарно-епідеміологічної служби» (далі – постанова Кабінету Міністрів України від 27 серпня 2003 р. № 1351).

Протягом 2018 року до Держпродспоживслужби за отриманням висновків державної санітарно-епідеміологічної експертизи надійшло 51152 заяви. За результатами розгляду поданих матеріалів видано 50904 висновки (99,52 %

від загальної кількості поданих на розгляд документів) та відмовлено у їх видачі у 71 випадку.

Також видано 2234 дозволи (санітарні паспорти) на роботу з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання.

Проведений аналіз свідчить, що у 2018 році значна частина висновків державної санітарно-епідеміологічної експертизи була видана на: імпортовану продукцію – 40625; продукцію вітчизняного виробництва у 2018 р. – 5427; нормативно-технічну документацію, технологію – 3031; на пестициди та агрохімікати – 1573; на дезінфекційні засоби – 256 (0,50%).

З метою визнання такими, що втратили чинність, низки нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України та приведення їх у відповідність до діючих нормативно – правових актів та загальних принципів права, Кабінетом Міністрів України 06 березня 2019 № 260 прийнято постанову «Про визнання такими, що втратили чинність, деяких актів Ради Міністрів Української РСР, Кабінету Міністрів Української РСР та Кабінету Міністрів України» якою визнано такою, що втратила чинність постанову Кабінету Міністрів України від 27 серпня 2003 р. № 1351, що не узгоджується з діючими нормативно-правовими актами у сферах санітарно-епідеміологічного благополуччя та надання адміністративних послуг.

У зв'язку із тим що на сьогоднішній день жодний нормативно-правовий акт не встановлює розмір плати за видачу висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи та видачу дозволу (санітарного паспорта) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання, особливостями практичної реалізації надання адміністративних послуг та необхідністю консолідації нормативно-правових актів Держпродспоживслужби у сфері надання адміністративних послуг в одному нормативно – правовому акті Держпродспоживслужбою підготовлено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін у додатки до постанови Кабінету Міністрів України від 9 червня 2011 р. № 641 та визнання

таким, що втратило чинність, розпорядження Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 р. № 1067» (далі – проект постанови).

Проектом постанови пропонується доповнити розміри плати за надання Державною службою з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів та її територіальними органами, платних адміністративних послуг та перелік адміністративних послуг затверджених, постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.2011 № 641, адміністративними послугами, що надаються у сфері санітарно-епідемічного благополуччя населення та розмірами плати за їх надання.

Також, з метою уникнення дублювання норм права у сфері адміністративних послуг та втратою актуальності проектом постанови, передбачено визнати таким, що втратило чинність розпорядження Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 № 1067 «Про затвердження переліку платних адміністративних послуг, які надаються Державною санітарно-епідеміологічною службою та установами і закладами, що належать до сфери її управління».

Для недопущення збільшення витрат суб'єктів господарювання у проекті постанови встановлюються не кориговані розміри плати за надання адміністративних послуг з видачі висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи та видачі дозволу (санітарного паспорта) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання які були урегульовані постановою Кабінету Міністрів України від 27 серпня 2003 р. № 1351 та становлять 200 грн. та 40,89 грн. відповідно.

Наведена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідне питання належить до сфери державного управління і можливість використання ринкових механізмів виключається.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки чинні регуляторні акти, які вирішують описану проблему, не відповідають вимогам Закону України.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

II. Цілі державного регулювання

Враховуючи повноваження Держпродспоживслужби та на виконання вимог Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», розроблено проект постанови, яким пропонується доповнити розміри плати за надання Державною службою з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів та її територіальними органами, платних адміністративних послуг та перелік адміністративних послуг затверджених, постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.2011 № 641, адміністративними послугами, що надаються у сфері санітарно-епідемічного благополуччя населення та розмірами плати за їх надання, що забезпечить:

встановлення розмірів плати за адміністративні послуги, що надаються Держпродспоживслужбою у сфері санітарно-епідемічного здоров'я та благополуччя населення, враховуючи соціальну та економічну важливість адміністративних послуг у цій сфері;

консолідацію розмірів плати за всі платні послуги які надаються Держпродспоживслужбою та її територіальними органами у сфері надання адміністративних платних послуг в одному нормативно-правовому акті, враховуючи оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади;

приведення нормативно-правових актів у сфері санітарно-епідемічного благополуччя та надання адміністративних послуг у відповідність до законодавства України;

забезпечення виконання функцій державного нагляду Держпродспоживслужбою та її територіальними органами у сфері санітарно-

епідемічного благополуччя, у зв'язку із відрахуванням коштів із спеціального фонду державного бюджету України за виконання робіт і надання послуг у сфері забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, зокрема на підготовку та видачу дозволів (санітарних паспортів) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання та висновків державної санітарно-епідеміологічної експертизи.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива Збереження чинного регулювання	<p>1: В Україні на цей час законодавчо не визначені розміри плати за адміністративні послуги які надаються Держпродспоживслужбою у сфері санітарно-епідеміологічного нагляду, а саме:</p> <p>за видачу висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи;</p> <p>за видачу дозволу (санітарного паспорта) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання.</p> <p>До набрання чинності проектом постанови реалізація повноважень Держпродспоживслужби у сфері адміністративних послуг не буде здійснюватись у відповідності до діючого законодавства.</p> <p>У разі збереження чинного регулювання розмір плати за надання платних адміністративних послуг залишиться не врегульованим, що суперечить вимогам нормативно-правових актів у цій сфері та унеможливить виконання функцій Держпродспоживслужбою та її територіальними органами.</p>
Альтернатива Обраний спосіб	<p>2: Прийняття проекту постанови дозволить реалізувати вимоги законів України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» та «Про адміністративні послуги», розпорядження Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 р. № 1067-р.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення.
Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Не передбачається	<p>У разі збереження чинного регулювання буде відсутній затверджений розмір плати на адміністративні послуги, що унеможливить виконання Держпродспоживслужбою функцій контролю за дотриманням юридичними та фізичними особами санітарного законодавства з метою попередження, виявлення, зменшення або усунення шкідливого впливу небезпечних факторів на здоров'я людей та по застосуванню заходів правового характеру щодо порушників, враховуючи що кошти від здійснення цих заходів повинні спрямовуватись на їх подальшу реалізацію</p> <p>Так, за 2018 рік Держпродспоживслужбою у сфері санітарно-епідеміологічного благополуччя видано 50 904 висновків державної санітарно-епідеміологічної експертизи та 2234 дозволів (санітарних паспортів) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання. Вартість висновку становила 200 грн а дозволу 40,89 грн відповідно постанови Кабінету Міністрів України від 27.08.2003 № 1351.</p> <p>Відповідно видачу висновку санітарно-епідеміологічної</p>

		експертизи у минулому році надходження до спеціального фонду Державного бюджету України складала 10 180 800 грн та за видачу дозволу 91 348 26 грн.
Альтернатива 2 Обраний спосіб	Буде забезпечено вимоги нормативно-правових актів у сфері адміністративних послуг, санітарно-епідемічного благополуччя та бюджетного законодавства. У разі прийняття регуляторного акта, очікувані надходження до Державного бюджету України враховуючи показники минулого року, становитимуть 10 180 800 грн. та за видачу дозволу 91 348 26 грн, що сприятиме покращенню здійсненню функцій Держпродспоживслужби у сфері санітарно-епідемічного нагляду.	Витрати відсутні

За інформацією Управління державного нагляду за дотриманням санітарного законодавства у 2018 році для отримання висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи звернулось 51152 суб'єкти господарювання а для отримання дозволу санітарного паспорта) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання 2234 суб'єкти господарювання.

Для проведення оцінки впливу запропонованого проекту регуляторного акта взято загальну кількість суб'єктів господарювання які звернулись до Держпродспоживслужби для отримання адміністративних послуг у зазначеному періоді.

Оцінка впливу на сферу суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі та мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію	2 000	15 000	36386	53386

регулювання, одиниць (звертались за наданням адміністративних послуг Держпродспоживслужби)				
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	4 %	27 %	68%	100 %

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Прямі вигоди відсутні У разі необхідності отримання висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи економія становитиме 200 грн. дозволу (санітарного паспорта) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання 40,89 грн.	Витрати відсутні
Альтернатива 2 Обраний спосіб	У разі необхідності отримання висновку державної санітарно-епідемічної експертизи вигоди становитимуть -200 грн. дозволу (санітарного паспорта) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання -40,89 грн.	За 2017 рік витрати суб'єктів господарювання становили за висновок санітарно-епідемічної експертизи 10 180 800 грн. та за видачу дозволу (санітарного паспорта) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання 91 348 26 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності	Бал результативності	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
-----------------------------	-------------------------	------------------------------------------------

(досягнення цілей під час вирішення проблеми)	(за чотирибальною системою оцінки)	
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	2	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Альтернатива 2 Обраний спосіб	4	Забезпечить вимоги нормативно-правових актів у сфері адміністративних послуг, санітарно-епідемічного благополуччя та бюджетного законодавства. Надходження до Державного бюджету України що орієнтовно становитимуть 10, 180, 800 грн. за видачу висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи та за видачу дозволу (санітарного паспорта) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання 91, 348, 26 грн.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування альтернативи у рейтингу відповідного місця
Альтернатива 2 Обраний спосіб Забезпечує досягнення цілей державного регулювання	Захист державних інтересів у сфері надання адміністративних платних послуг. Збільшення дохідної частини Державного бюджету.	Витрати з Державного бюджету відсутні Виникне недоотримання надходжень до спеціального фонду Державного бюджету що унеможливить належне виконання функцій Держпродспоживс	Даний спосіб повністю відповідає вимогам чинного бюджетного законодавства та законодавства у сферах надання платних адміністративних послуг санітарно-епідеміологічного благополуччя населення, та сучасності, підвищує якість та ефективності надання адміністративних послуг Держпродспоживслужбою та її територіальними органами.

		лужби у сфері санітарно-епідеміологічного благополуччя населення та створить загрозу для життя та здоров'я громадян.	
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання Спосіб такий, що потребує вдосконалення	У держави вигоди відсутні. У суб'єктів господарювання та громадян виникає економія у зв'язку із безоплатністю розмірів плати за адміністративні послуги.	У держави витрати орієнтовно становитимуть: за рік 10, 180, 800 грн; за п'ять років 50, 90, 4000 грн, за видачу висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи та за видачу дозволу (санітарного паспорта) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання за рік 91, 348, 26 грн; за п'ять років 45, 674, 130 грн. На одного суб'єкта господарювання витрати становитимуть за висновок санітарно-епідеміологічної експертизи 200 грн, та за видачу дозволу (санітарного паспорта) на	У разі збереження чинного регулювання не буде забезпечено виконання вимог діючих нормативно-правових актів у сфері адміністративних послуг, санітарно-епідемічного благополуччя та адміністративних послуг, що унеможливить виконання функцій Держпродспоживслужби та її територіальним органам у цих сферах.

		роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання 40,89 грн.	
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	У держави, вигоди відсутні. У суб'єктів господарювання та громадян очікується економія пов'язана з необхідністю отримання адміністративних послуг: висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи вигоди становитимуть -200 грн, дозволу (санітарного паспорта) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого	У держави неминучі збитки орієнтовно -10, 180, 800 грн, та за видачу дозволу -91, 348, 26 грн, за рік. Також існує неузгодженість нормативно-правових актів, пов'язана з відсутністю встановлених розмірів плати за адміністративні послуги оплатність яких ними передбачена. Внаслідок відсутності належного фінансування Держпродспоживслужби та її територіальних органів виникне загроза як для своєї діяльності суб'єктами господарювання так і для життя і здоров'я громадян, оскільки об'єкти санепідекспертизи включають	Залишення ситуації яка існує на сьогодні без змін не узгоджується з діючими нормативно-правовими актами у сфері адміністративних послуг. Так, оплатність за видачу висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи та за видачу дозволу (санітарного паспорта) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання передбачена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 р. № 1067-р. Кошти від надання адміністративних послуг спрямовуються на виконання наглядових функцій Держпродспоживслужбою та її територіальними органами.

випромінювання -40,89 грн.	широкий спектр сфер життєдіяльності людини. Зазначеними об'єктами відповідно до Закону України є будь-яка діяльність, технологія, продукція та сировина, проекти нормативних документів, реалізація (функціонування використання) яких може шкідливо вплинути на здоров'я людини, а також діючі об'єкти приміщення, призначені для роботи з джерелами іонізуючих випромінювання та чинні нормативні документи у випадках, коли їх шкідливий вплив встановлено в процесі функціонування (використання).	
----------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи або причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Збереження ситуації без змін є неприйнятною оскільки вона суперечить	Відсутність фінансування із спеціального фонду

	<p>вимогам діючих нормативно-правових актів у сфері надання платних адміністративних послуг та санітарно-епідемічного благополуччя, унеможливить надходження до спеціального фонду Державного бюджету України та перешкоджатиме здійсненню функцій Держпродспоживслужбою та її територіальними органами.</p>	<p>державного бюджету та відсутність належного матеріального забезпечення унеможливить належне виконання функцій Держпродспоживслужбою та її територіальними органами у сфері санітарно-епідемічного нагляду і як наслідок створить загрозу для санітарного та епідемічного благополуччя населення.</p>
<p>Альтернатива 2 Забезпечує досягнення цілей державного регулювання</p>	<p>Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та адекватним з огляду на можливість виконання функцій Держпродспоживслужбою та її територіальними органами та ефективної реалізації регуляторного акта, який дозволить усунути неузгодженість нормативно-правових актів у цій сфері. Буде здійснено консолідацію платних адміністративних послуг які надаються Держпродспоживслужбою в одному нормативно-правовому акті, враховуючи оптимізацію центральних органів виконавчої влади.</p>	<p>Оплатність за видачу висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи та за видачу дозволу (санітарного паспорта) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання передбачена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 р. № 1067-р.</p>

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Розв'язання визначеної проблеми забезпечить прийняття та реалізація проекту постанови, шляхом встановлення розмірів плати за адміністративні послуги які надаються територіальними органами та Держпродспоживслужбою в одному нормативно-правовому акті та забезпечення реалізації їх функцій сфері санітарно-епідемічного благополуччя населення.

Також, реалізація постанови дозволить забезпечити встановлення розмірів плати за адміністративні послуги сфері санітарно-епідемічного благополуччя населення та збільшення дохідної частини державного бюджету.

Заходи, які повинні здійснити суб'єкти господарювання для впровадження цього регуляторного акта – ознайомитися з проектом постанови, який

опублікований на офіційному веб-сайті Держпродспоживслужби, у разі наявності, направити обґрунтовані пропозиції та зауваження.

Дотримуватись вимог законодавства щодо надання адміністративних послуг у сфері санітарно-епідеміологічного благополуччя.

Заходи, які необхідно здійснити органам влади для цього регуляторного акта – забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на веб-сайті Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів та провести громадське обговорення проекту наказу.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту постанови не вимагає ресурсного та фінансового забезпечення Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту прав споживачів.

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

Витрати великих та середніх суб'єктів господарювання становлять за рік 4095130 грн; за п'ять років – 20475650 грн.

Витрати суб'єктів малого підприємництва становлять за рік - 891380225 грн; за п'ять років – 4456901125 грн.

Витрати на суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії проекту регуляторного акта.

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам,	-	-

	гривень		
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Сумарна вартість дозволу (санітарного паспорта) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання та висновку санітарно-епідемічної експертизи разом 240,89 грн.	240,89	1204,45
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	-	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	17000	17000
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	4095130	20475650

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи,	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років

	тощо)					
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволу (санітарного паспорта) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання та висновку санітарно-епідемічної експертизи)	Витрати часу	Вартість часу	Вартість однієї процедури	Кількість необхідних процедур	240,89 грн	1200445 грн
	1	*168 грн	240,89 грн	1		

**Інформація взята із листа Міністерства соціальної політики України від 08.08.2018 р. № 78/0/206-18 «Щодо норм тривалості робочого часу в годинах у 2018 році».*

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Враховуючи безперервність функціонування сфери санітарно-епідемічного нагляду постанову доцільно запроваджувати на необмежений термін, її дія буде постійною та буде залежати від змін у законодавстві.

Зміна строку дії постанови можлива в разі зміни законодавчих актів вищої юридичної сили, на виконання яких розроблений цей проект постанови та за результатами відстеження результативності дії регуляторного акта.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його прийняття.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з «28» травня 2019 р. по «28» червня 2019 р.

п/н	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Інтернет-консультації з суб'єктами малого, середнього та великого підприємництва щодо оцінки затрат, які вони можуть понести внаслідок дії регуляторного акта.	11	Опрацювання Проекту та підтримка основних цілей проекту акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

загальна кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання 36386 (одиниць), у тому числі мікропідприємництва 16386 (одиниць) та малого підприємництва 20000 питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 68 відсотків (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання»).

Витрати на юридичних осіб та фізичних осіб підприємців, які виникають внаслідок дії регуляторного акта проведено на прикладі суб'єктів господарювання, які звертались до Держпродспоживслужби у 2018 році для отримання висновку державної санітарно-епідеміологічної експертизи та дозволу (санітарного паспорта) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого та мікро підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого та мікро підприємництва на виконання регулювання				

1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-
2	Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5	Сумарна вартість дозволу (санітарного паспорта) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання та висновку санітарно-епідемічної	240,89	240,89	1204

	експертизи разом 240,89 грн.			
6	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 1+2+3+4+5)</i>	240,89	240,89	1204
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	36386	36386	36386
8	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	876502354	876502354	438251177
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання: (знайти регуляторний акт в мережі Інтернет) (1 год = 168 грн. (вартість витраченого часу)	168 грн	168 грн	840

10	Сумарна вартість дозволу (санітарного паспорта) на роботи з радіоактивними речовинами та іншими джерелами іонізуючого випромінювання та висновку санітарно-епідемічної експертизи разом 240,89 грн.	240,89	240,89	1204
11	Процедури офіційного звітування	-	-	-
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	-	-	-
13	Інші процедури:	-	-	-
14	Разом, гривень (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	408,89	408,89	2044
15	Кількість суб'єктів малого та мікро підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	36386	36386	36386

16	Сумарно, гривень (рядок 14 X рядок 15)	14877871	14877871	74389357
----	-------------------------------------------	----------	----------	----------

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого та мікро підприємства, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядк-овий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємства на виконання регулювання	876502354	438251177
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємства щодо виконання регулювання та звітування	14877871	74389357
3	Сумарні витрати малого підприємства на виконання запланованого регулювання	891380225	4456901125
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємства	–	–
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	891380225	4456901125

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності постанови будуть встановлюватися після набрання чинності проекту постанови.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних із дією акта. Очікується збільшення розміру надходжень до спеціального фонду державного бюджету, пов'язаних з дією цього акта.

Зменшення розміру надходжень до державного та місцевих бюджетів, пов'язаних з дією цього акта, не прогнозується.

Виконання вимог акта не потребує додаткових витрат бюджетних коштів.

2. Дія акта поширюється на всіх суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, діяльність яких пов'язана з напрямком роботи Держпродспоживслужби та її територіальних органів які передбачені Положенням про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів та положенням про територіальні органи Держпродспоживслужби у сфері санітарно-епідеміологічного благополуччя населення.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – середній, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект постанови та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційних веб-сайтах Мінагрополітики (<http://www.minagro.gov.ua>) у розділі «Регуляторна політика», підрозділ «Проекти регуляторних актів» та Держпродспоживслужби (<http://www.consumer.gov.ua>) у розділі «Діяльність», підрозділ «Обговорення проектів документів».

4. Час, що необхідно буде витратити суб'єктам господарювання та/або фізичним особам, для виконання вимог акта – одноразово орієнтовно 1 година для відповідальних працівників на ознайомлення із новою постановою. Вартість 1 год. = 168 грн.

Загальні витрати суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регуляторного акта складають:

за рік – 895475355 грн;

за п'ять років – 466076775 грн.

Час, витрачений в даному випадку, має обліковуватись в межах норм часу, що витрачається на виконання безпосередніх фахових обов'язків.

Для суб'єктів, що мають відношення до сфери торгівлі і надання послуг, розмір коштів і час, що витратять, пов'язані з виконанням вимог акта – низький:

1) кошти – витрати одного суб'єкта на виконання вимог регулювання – 240,89 грн.

2) час - 1 година на процедуру організації виконання вимог регулювання, який розраховано на одного суб'єкта.

Для визначення результативності пропонується встановити такі показники:

кількість надання планових платних послуг та діагностичних досліджень;

кількість фактично наданих послуг та діагностичних досліджень;

кількість роз'яснень наданих суб'єктам господарювання та/або фізичним особам, які звертаються до установ Держпродспоживслужби для отримання відповідної послуги.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись Мінагрополітики шляхом обробки інформації, отриманої від Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту прав споживачів шляхом обробки статистичної звітності.

Базове відстеження результативності проекту наказу здійснюватиметься після набрання чинності цим актом.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності цього регуляторного акта з використанням показників результативності шляхом аналізу статистичних даних порівняно з даними базового відстеження результативності.

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватись шляхом аналізу статистичних даних щорічно, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результатів виконання наказу.

Для відстеження результативності будуть використовуватись дані, отримані за результатами перевірок, проведених структурними підрозділами Держпродспоживслужби та її територіальними органами.

У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань під час проведення аналізу показників дії цього акта, ці питання будуть вирішені шляхом внесення відповідних змін.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

**Голова Державної служби України
з питань безпечності харчових
продуктів та захисту споживачів**

Володимир ЛАПА