

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
"Про затвердження плану дій за надзвичайних обставин,
пов'язаних із харчовими продуктами та кормами"

1. Резюме

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження плану дій за надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та кормами" (далі – проєкт постанови) підготовлений з метою встановлення законодавчо обґрунтованих для компетентного органу та операторів ринку заходів, які застосовуються у разі виникнення надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та/або кормами, зокрема щодо відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Законами України "Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів", "Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин" та "Про безпечність та гігієну кормів" визначено, що одним із обов'язків операторів ринку харчових продуктів та/або кормів є відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів. Також головні державні інспектори та головні державні ветеринарні інспектори (у тому числі Головний державний інспектор України та Головний державний ветеринарний інспектор України) мають право приймати рішення про знищення, відкликання та/або вилучення з обігу харчових продуктів та/або кормів, що не відповідають законодавству про харчові продукти та корми і становлять загрозу для життя та/або здоров'я людини та/або тварини.

Крім того, Законом України "Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин" передбачено, що план дій за надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та кормами, затверджується Кабінетом Міністрів України.

Наразі в законодавстві України не визначено заходів державного контролю компетентного органу у разі потреби, з відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів.

Враховуючи вищезазначене, виникла необхідність у розробці проєкту постанови.

3. Суть проєкту акта

Суттю проєкту постанови є визначення процедури здійснення заходів, яких необхідно невідкладно вжити у разі, коли харчові продукти або корми безпосередньо або через навколишнє природне середовище становлять загрозу для життя та/або здоров'я людини та/або тварини і такій загрозі неможливо запобігти або її неможливо усунути чи зменшити до прийняттого рівня шляхом здійснення звичайних заходів.

4. Вплив на бюджет

Реалізація постанови не потребує виділення додаткових коштів з Державного бюджету України та/або з місцевих бюджетів.

Разом з цим, проектом постанови передбачається утворення контактних пунктів щодо координації заходів, що здійснюються за надзвичайних обставин, пов'язаних із харчовими продуктами та/або кормами та визначено посадових осіб, відповідальних за роботу зазначених контактних пунктів.

Наразі посадові особи Держпродспоживслужби виконують функції державного контролю із дотримання законодавства про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів і законодавства про корми, невід'ємною частиною якої є реагування на надзвичайні обставини, пов'язані із харчовими продуктами та/або кормами.

Таким чином, посадові особи, які на сьогодні працюють у структурі Держпродспоживслужби та мають визначені функціональні обов'язки щодо здійснення заходів державного контролю, будуть одночасно забезпечувати функціонування контактних пунктів в межах доведеної граничної чисельності та обсягу фінансування за бюджетними програмами КПКВК 2809010 "Керівництво та управління у сфері безпечності харчових продуктів та захисту споживачів" та наукових контактних пунктів при наукових та науково-дослідних установах, які перебувають у сфері управління Держпродспоживслужби, в межах доведеної граничної чисельності та обсягу фінансування за КПКВК 2809030 "Організація та регулювання діяльності установ в системі Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів".

5. Позиція заінтересованих сторін

З метою громадського обговорення проект постанови оприлюднений на офіційному веб-сайті Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (www.consumer.gov.ua, розділ Обговорення документів) для отримання пропозицій та/або зауважень від фізичних та/або юридичних осіб. Пропозицій та/або зауважень від фізичних та/або юридичних осіб не надходило.

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку не надавався.

Прогноз впливу реалізації проекту постанови на ключові інтереси заінтересованих сторін на 2 арк. додається.

6. Прогноз впливу

Прийняття постанов матиме вплив на ринкове середовище та дозволить забезпечити дотримання прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави під час здійснення заходів з відкликання та/або вилучення харчових продуктів та/або кормів.

За предметом правового регулювання проєкт постанови не має впливу на розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище та інші сфери суспільних відносин.

7. Позиція заінтересованих органів

Проєкт постанови потребує перепогодження з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України та Державною регуляторною службою України.

Разом з цим, проєкт постанови був погоджений Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України (листи від 04 травня 2018 року № 3632-02/19220-03 із зауваженнями, які було враховано; від 25 вересня 2019 року № 2413-07/39500-03 без зауважень), Міністерством фінансів України (листи від 07 травня 2018 року № 06120-08-10/12679 та від 31 жовтня 2019 року № 06020-09-5/27596 без зауважень) та Державною регуляторною службою України (Рішення про погодження проєкту регуляторного акта від 22 листопада 2018 року № 509, від 19 серпня 2019 року № 379 та від 03 жовтня 2019 року № 428).

8. Ризики та обмеження

У проєкті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводиться.

У проєкті постанови відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проєкті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

9. Підстава розроблення проєкту акта

Проєкт постанови розроблено на виконання частини першої статті 27 Закону України "Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин".

Крім того, розроблення проєкту постанови направлено на виконання зобов'язань України щодо дотримання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованою Законом України від 16 вересня 2014 року № 1678-VII.

**Т. в. о. Голови Державної служби
України з питань безпеки
харчових продуктів та захисту
споживачів**

Ольга ШЕВЧЕНКО

" _____ " _____ 2019 р.