

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу «Про внесення змін до наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України від 13 лютого 2013 року № 96»

### 1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Постановою Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 № 442 «Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади» утворено Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, реорганізувавши шляхом перетворення Державну ветеринарну та фітосанітарну службу і приєднавши до Служби, що утворюється, Державну інспекцію з питань захисту прав споживачів і Державну санітарно-епідеміологічну службу.

Постановою Кабінету Міністрів України від 02.09.2015 № 667 затверджено Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, у зв'язку з чим виникла необхідність приведення нормативних актів у галузі ветеринарної медицини, безпечності харчових продуктів, сферах карантину та захисту рослин, охорони прав на сорти рослин та інших визначених сферах у відповідність до законодавства України.

Крім того, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 06.04.2016 № 260-р «Питання Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів» погоджено пропозицію Міністерства аграрної політики та продовольства щодо можливості забезпечення здійснення покладених на Державну службу з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів постановою Кабінету Міністрів України від 02.09.2015 № 667 «Про затвердження Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів» функцій і повноважень Державної ветеринарної та фітосанітарної служби, Державної інспекції з питань захисту прав споживачів, Державної санітарно-епідеміологічної служби.

Діючі тарифи на платні послуги, які надаються територіальними органами та бюджетними установами центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сферах безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, карантину та захисту рослин, були затверджені наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 13 лютого 2013 року № 96 «Про затвердження розмірів плати за послуги з питань ветеринарної медицини, захисту рослин, охорони прав на сорти рослин, які надаються органами та установами, що входять до сфери управління Державної ветеринарної та фітосанітарної служби». На сьогоднішній день фактичні видатки установ не відповідають рівню видатків, закладених при формуванні тарифів, що призводить до збиткового характеру діяльності державних установ. З причин, незалежних від господарської діяльності установ, значно зросли виробничі витрати, зросла собівартість послуг, що обумовлено значним підвищенням цін на комунальні видатки, імпортні та вітчизняні хімічні реактиви, середовища, діагностичні набори, витратні матеріали, паливно-

мастильні та інші матеріали, через зростання курсів валют, збільшенням вартості всіх договірних робіт та послуг. Збиткова діяльність установ приводить до зменшення ефективності та якості надання послуг, що негативно впливає на виконання державою основних завдань в сфері ветеринарної медицини.

Також відповідно постанов Кабінету Міністрів України від 28.12.2016 року №1051 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» та від 29.03.2017 №348 «Деякі питання Державної санітарно-епідеміологічної служби» були добавлені нові функції, а відповідно і нові послуги, які необхідно врахувати в проекті наказу.

В зв'язку із розширенням галузі акредитації, застосуванням нових методів дослідження та збільшенням кількості показників, що досліджуються виникає необхідність у розширенні переліку платних лабораторних послуг, які надаються установами ветеринарної медицини та затвердження єдиних розмірів вартості на нові послуги, також додаються послуги по реєстрації сільськогосподарської техніки, послуги санітарно-епідеміологічного благополуччя, насінництва та розсадництва. В зв'язку з тим, що змінюється індекс інфляції щороку необхідно проводити індексацію вартості послуг. Для забезпечення безперебійної роботи служби і ефективного виконання всіх функцій в наказі вартість послуг встановлюється відповідно кількості прожиткових мінімумів на одну працюючу особу, щоб даний наказ не індексувати щорічно.

## **2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою цього проекту є забезпечення беззбитковості діяльності установ шляхом приведення тарифів на платні послуги до рівня економічно обґрунтованих витрат, з урахуванням методик проведення лабораторних досліджень, техніко-економічних розрахунків, кошторисів з урахуванням ставок податків і зборів, цін на матеріальні ресурси та послуги.

Затвердження розміру плати за надання нових платних послуг та унеможливлення встановлення різної вартості за одну і ту ж саму послугу різними установами.

## **3. Правові аспекти**

Питання, які вирішуються даним проектом наказу, регулюються Законом України «Про ветеринарну медицину», постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2011 року № 1348 «Деякі питання надання послуг Державною ветеринарною та фіто санітарною службою, органами та установами, що належать до сфери її управління», постановою Кабінету Міністрів України від 14 листопада 2009 року № 1167 «Про затвердження Порядку формування тарифів на ветеринарні послуги, що надаються державним установами ветеринарної медицини», Указом Президента України від 13 квітня 2011 року № 464/2011 «Про затвердження Положення про Державну ветеринарну та фітосанітарну службу України», постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.2016 року №1051 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету

Міністрів України», постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2017 №348 «Деякі питання Державної санітарно-епідеміологічної служби», наказом Державного комітету ветеринарної медицини України від 26 листопада 2010 року № 524 «Про затвердження Норм часу і чисельності працівників державних установ ветеринарної медицини», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01 квітня 2011 року за № 442/19180.

#### **4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація наказу не передбачає додаткових витрат бюджетних коштів.

Пункт 4 Порядку формування тарифів на ветеринарні послуги передбачає, що для розрахунку тарифів враховується середня вартість предметів і матеріалів за минулий рік. Даний підхід не дозволяє враховувати поточні інфляційні процеси, валютні коливання тощо.

Однак, відповідно до вищезазначеного Порядку у разі зміни ставок податків, зборів, мінімального рівня заробітної плати, ставок орендної плати, інших обов'язкових платежів і зборів, цін і тарифів на комунальні послуги, енергоносії, матеріальні та паливно-енергетичні ресурси запроваджується коригування тарифів.

Коригуванню підлягають лише ті індивідуальні складові витрат, за якими відбулися цінові зміни, що сприятиме забезпеченню економічної обґрунтованості та прозорості запровадження механізму коригування тарифів.

Аналіз собівартості послуг, показує, що цінові зміни відбулися за всіма складовими тарифу тому найбільш ефективним є проведення індексації вартості послуг.

Для проведення індексації застосовується загальний індекс цін виробників промислової продукції, який становить: з грудня по грудень 2016 року -112,4 %..

З метою врахування поточних інфляційних процесів необхідним є застосування прогнозного значення індексу цін виробників промислової продукції, згідно додатку 1 постанови Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2015 року «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2016 рік та основних макропоказників економічного і соціального розвитку України на 2017—2019 роки» становить 112,2 %.

Так, в залежності від матеріаломісткості послуги, проіндексовані тарифи підвищуються в середньому на 25-35%, що відповідає офіційним тенденціям змін цін за даним видом економічної діяльності.

#### **5. Позиція заінтересованих органів**

Проект наказу підлягає погодженню з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України.

#### **6. Регіональний аспект**

Проект наказу не стосується розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

## **6<sup>1</sup>. Запобігання дискримінації**

У проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

## **7. Запобігання корупції**

Проект наказу не містить правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних діянь.

## **8. Громадське обговорення**

Проект наказу розміщений та оприлюднений на офіційному веб-сайті Міністерства аграрної політики та продовольства України для отримання зауважень та пропозицій

## **9. Позиція соціальних партнерів**

Проект наказу не стосується соціально-трудової сфери.

## **10. Оцінка регуляторного впливу**

Даний проект наказу є регуляторним актом. Актуальність та доцільність розробки проекту обумовлено необхідністю забезпечення економічної обґрунтованості розмірів тарифів на послуги в сфері ветеринарної медицини, захисту рослин, охорони прав на сорти рослин, враховуючи поточні інфляційні процеси та валютні коливання, а також унеможливлення встановлення різної вартості за одну і ту ж саму послугу різними установами ветеринарної медицини.

## **10<sup>1</sup>. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізація проекту наказу не матиме впливу на ринок праці.

## **11. Прогноз результатів**

Прийняття та реалізація проекту наказу дозволить забезпечити встановлення тарифів на ринковому рівні, збільшення дохідної частини Державного бюджету, підвищення якості послуг у сфері ветеринарної медицини.

**Перший заступник Міністра аграрної  
політики та продовольства України**

**М.П. Мартинюк**

“ \_\_\_\_\_ ” \_\_\_\_\_ 2017 р.