

Повідомлення про офіційне оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансування заходів, пов’язаних з утилізацією/видаленням побічних продуктів тваринного походження, не призначених для споживання людиною”

Розробник проекту:

Державна служба України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів.

Мета прийняття проекту:

Метою прийняття проекту постанови є приведення нормативно-правових актів у відповідність до Закону.

Інформація про оприлюднення:

Проект постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансування заходів, пов’язаних з утилізацією/видаленням побічних продуктів тваринного походження, не призначених для споживання людиною” оприлюднений шляхом його розміщення в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті Держпродспоживслужби.

Зауваження та пропозиції стосовно проекту у письмовій та електронній формі просимо надавати протягом місяця з дня оприлюднення проекту наказу та аналізу регуляторного впливу в мережі Internet за адресою:

01001, м. Київ, вул. Б.Грінченка, 1, Державна служба України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів, e-mail: klimenok@vet.gov.ua, Телефон: (044) 279-12-70 Факс: (044) 279-48-15.

01011, м.Київ, вул. Арсенальна, 9/11, Державна регуляторна служба України, e-mail:inform@dkrp.gov.ua.



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
ПОСТАНОВА

від “___” _____ 2016 р. №

Київ

Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансування заходів, пов’язаних з утилізацією/видаленням побічних продуктів тваринного походження, не призначених для споживання людиною

Кабінет Міністрів України **постановляє:**

1. Затвердити Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансування заходів, пов’язаних з утилізацією/видаленням побічних продуктів тваринного походження, не призначених для споживання людиною, що додається.

2. Міністерствам, іншим органам виконавчої влади привести у двомісячний строк власні нормативно-правові акти у відповідність із цією постановою.

Прем’єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від “ ” 2016 р. №

ПОРЯДОК
використання коштів, передбачених у державному бюджеті для
фінансування заходів, пов’язаних з утилізацією/видаленням побічних
продуктів тваринного походження, не призначених для споживання
людиною

1. Цей Порядок визначає механізм використання коштів, передбачених у державному бюджеті за бюджетною програмою “Протиепізоотичні заходи та участь у Міжнародному епізоотичному бюро” (далі - бюджетні кошти), в частині здійснення заходів, пов’язаних з утилізацією/видаленням побічних продуктів тваринного походження, не призначених для споживання людиною (далі – побічні продукти тваринного походження).

2. Метою бюджетної програми в частині здійснення заходів, пов’язаних з утилізацією/видаленням побічних продуктів тваринного походження, є поліпшення екологічної та епізоотичної ситуації в Україні.

3. Головним розпорядником бюджетних коштів є Міністерство аграрної політики та продовольства України, відповідальним виконавцем - Державна служба України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів.

4. Одержувачами бюджетних коштів є оператори ринку, що провадять діяльність, пов’язану з утилізацією/видаленням побічних продуктів тваринного походження категорій 1 та 2 (далі - оператор ринку).

Для можливості отримання бюджетних коштів оператор ринку має відповідати таким критеріям:

бути включеними до реєстру потужностей (об’єктів) з оброблення, переробки та місць видалення побічних продуктів тваринного походження;

потужності (об’єкт) з оброблення та переробки повинні відповідати вимогам статті 21 Закону України № 287-VIII від 07.04.2015 «Про побічні продукти тваринного походження, не призначені для споживання людиною» (далі - Закон);

забезпечувати простежуваність на всіх стадіях поводження з побічними продуктами тваринного походження згідно з вимогами Закону;

здійснювати виробничу діяльність на потужностях (об’єктах), на яких впроваджена внутрішня процедура контролю, яка заснована на принципах системи аналізу ризиків у критичних контрольних точках;

спроможність забезпечувати логістику побічних продуктів тваринного походження категорій 1 та 2 (збирання, перевезення, тимчасове зберігання) згідно з вимогами Закону;

забезпечувати виконання відповідних обов'язків, встановлених статтею 23 Закону;

не має бути банкрутом та не має бути порушено справу про банкрутство.

5. Оператори ринку, що здійснюють заходи, пов'язані з утилізацією та видаленням побічних продуктів тваринного походження, подають до 5 листопада поточного року Державній службі України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів:

лист про наміри отримувати компенсацію;

план заходів з утилізації/видалення побічних продуктів тваринного походження, категорій 1 та 2 на наступний рік (додаток 1 до Порядку);

звіт про обсяги утилізації/видалення побічних продуктів тваринного походження категорій 1 та 2 за попередні три роки.

Перевірка дотримання кваліфікаційних критеріїв здійснюється Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, про що складається відповідний акт.

6. Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів за результатами оцінки кваліфікаційних критеріїв, зазначених в пункті 4 цього Порядку, та плану заходів з утилізації/видалення побічних продуктів тваринного походження категорій 1 та 2, у термін до 1 грудня поточного року визначає одержувачів бюджетних коштів та повідомляє їх про прийняте рішення.

Стосовно операторів ринку, яких Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів не визнала одержувачами бюджетних коштів, має бути надіслано повідомлення з обґрунтуванням причин прийнятого рішення.

У разі незгоди з рішенням Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, оператор ринку має право оскаржити рішення згідно з законодавством України.

7. Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів щороку до 10 грудня, з урахуванням планів заходів з утилізації/видалення побічних продуктів тваринного походження категорій 1 та 2, отриманих від операторів ринку, складає та затверджує загальний план заходів з утилізації/видалення побічних продуктів тваринного походження категорій 1 та 2 планів заходів на наступний рік.

Норма часткової компенсації на 1 тонну встановлюється відповідно до бюджетних призначень та планових обсягів утилізації/видалення побічних продуктів тваринного походження категорій 1 та 2.

8. Бюджетні кошти спрямовуються Міністерством аграрної політики та продовольства України до Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів відповідно до помісячного розпису асигнувань загального фонду державного бюджету.

9. Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів платіжними дорученнями перераховує бюджетні кошти операторам ринку, які визнані одержувачами бюджетних коштів на часткову

компенсацію витрат на утилізацію/видалення побічних продуктів тваринного походження категорій 1 та 2, після подання операторами ринку щомісяця до 07 числа наступного місяця звіту про утилізацію/видалення побічних продуктів тваринного походження категорій 1 та 2 за формою, наведеною у додатку 2, з додаванням до звіту акта виконаних робіт.

10. Закупівля товарів, робіт і послуг, пов'язаних з утилізацією/видаленням побічних продуктів тваринного походження категорій 1 та 2, за бюджетні кошти здійснюється в установленому законодавством порядку.

11. Операції, пов'язані з використанням бюджетних коштів, здійснюються відповідно до порядку казначейського обслуговування державного бюджету за витратами.

12. Погашення бюджетної кредиторської заборгованості, зареєстрованої в органах Державної казначейської служби України, здійснюється в установленому законодавством порядку.

13. Складання та подання фінансової і бюджетної звітності про використання бюджетних коштів, а також контроль за їх цільовим та ефективним витрачанням здійснюються в установленому законодавством порядку.

14. Оператори ринку, що одержують бюджетні кошти на здійснення заходів, пов'язаних з утилізацією та видаленням побічних продуктів тваринного походження категорій 1 та 2, подають Державній службі України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів:

щомісяця до 07 числа наступного місяця (за грудень - до 25 числа поточного місяця) - звіт про утилізацію/видалення побічних продуктів тваринного походження категорій 1 та 2 за формою, наведеною у додатку 2 до цього Порядку;

після закінчення бюджетного року - звіт про використання коштів державного бюджету на здійснення заходів, пов'язаних з утилізацією/видаленням побічних продуктів тваринного походження, за формою, наведеною у додатку 3 до цього Порядку, для узагальнення і надсилання Міністерству фінансів України до 1 лютого наступного року.

План заходів
з утилізації/видалення побічних продуктів тваринного походження
на _____ рік

№ з/п	Найменування заходу	Найменування підприємства, задіяного у виконанні програми	Місце знаходження	Плановий обсяг робіт, тис. тонн.

ЗВІТ
про обсяги утилізованих/видалених побічних
продуктів тваринного походження

на _____
за _____ року
(місяць)

№ з/п	Категорії побічних продуктів тваринного походження	Найменування побічних продуктів тваринного походження	Одиниця виміру	Кількість, тонн	Примітка

Керівник

(підпис)

(ініціали, прізвище)

М.П.

ЗВІТ
про використання коштів державного бюджету на здійснення заходів
пов'язаних з утилізацією/видаленням побічних продуктів тваринного
походження

за _____ рік
на _____

№ з/п	Обсяг утилізації продуктів тваринного походження	Норма компенсації на 1 тону, грн	Підлягає відшкодуванню за рахунок державного бюджету, тис. грн (гр.2 x гр. 3)	Отримано коштів державного бюджету, тис. грн
1	2	3	4	5

Керівник

(підпис)

Головний бухгалтер

(підпис)

М.П.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
“Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у
державному бюджеті для фінансування заходів, пов’язаних з
утилізацією/видаленням побічних продуктів тваринного походження, не
призначених для споживання людиною”

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Стаття 24 “Фінансування заходів, пов’язаних з утилізацією та видаленням побічних продуктів тваринного походження” Закону України від 07 квітня 2015 року № 287-VIII “Про побічні продукти тваринного походження, не призначені для споживання людиною” (далі - Закон), визначає, що порядок використання коштів, передбачених у Державному бюджеті України для фінансування заходів, пов’язаних з утилізацією/видаленням побічних продуктів тваринного походження, затверджується Кабінетом Міністрів України.

На сьогодні використання коштів, передбачених у Державному бюджеті України для часткової компенсації заходів з утилізації відходів тваринного походження здійснюється відповідно до наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України, Міністерства фінансів України від 10 лютого 2007 року № 80/177 “Про затвердження Порядку використання коштів державного бюджету, передбачених на здійснення заходів щодо запобігання розповсюдженню збудників інфекційних хвороб тварин”, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22 лютого 2007 року за № 161/13428.

Для приведення нормативно-правових актів у відповідність до Закону розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансування заходів, пов’язаних з утилізацією/видаленням побічних продуктів тваринного походження” (далі – проект постанови).

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою прийняття проекту постанови є приведення нормативно-правових актів у відповідність до Закону.

3. Правові аспекти

У відповідній сфері правового регулювання діють Конституція України, Закон України від 25 грудня 2015 року № 928 –VIII “Про Державний бюджет України на 2016 рік”; з 09 травня 2016 року набере чинність Закон України від 07 квітня 2015 року № 287-VIII “Про побічні продукти тваринного походження, не призначені для споживання людиною”.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з державного та/або місцевих бюджетів.

У зв'язку із цим, розрахунок необхідних додаткових матеріальних і фінансових витрат, їх обсяг та джерела покриття до цієї пояснювальної записки не додається.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження з Міністерством аграрної політики та продовольства України, Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку та торгівлі України, Державною регуляторною службою України та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць, його положення не впливають на регіональний розвиток.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

Проект постанови не передбачає встановлення дискреційних повноважень органів державної влади або їх посадових осіб. Тому ризики вчинення корупційних правопорушень за наслідками прийняття проекту постанови відсутні.

8. Громадське обговорення

Проект постанови оприлюднено на офіційному веб-сайті Держпродспоживслужби (consumer.gov.ua).

9. Позиція соціальних партнерів

Положення проекту постанови не стосуються соціально-трудової сфери та прав осіб з обмеженими можливостями. Виходячи з цього, проект постанови не проходив узгодження із уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднаннями та всеукраїнськими об'єднаннями організацій роботодавців, всеукраїнськими громадськими організаціями інвалідів, їх спілками. Тому позиція зазначених соціальних партнерів щодо проекту постанови не надається.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект постанови є регуляторним актом. Реалізація проекту постанови дозволить встановити чіткий та прозорий механізм використання коштів, передбачених у державному бюджеті за бюджетною програмою "Протиєпізоотичні заходи та участь у Міжнародному епізоотичному бюро" (далі - бюджетні кошти), в частині здійснення заходів пов'язаних з утилізацією та видаленням побічних продуктів тваринного походження.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація проекту постанови не має впливу на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття та реалізація проекту постанови дозволить забезпечити приведення нормативно-правових актів у відповідність до Закону.

**Голова Державної служби
України з питань безпеки
харчових продуктів та захисту споживачів**

В.І Лапа

_____ 2016 року

**Аналіз регуляторного впливу
проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про використання коштів,
передбачених у державному бюджеті для фінансування заходів, пов’язаних
з утилізацією/видаленням побічних продуктів тваринного походження, не
призначених для споживання людиною”**

1. Визначення проблеми

Необхідність в прийнятті постанови Кабінету Міністрів України “Про використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансування заходів, пов’язаних з утилізацією/видаленням побічних продуктів тваринного походження, не призначених для споживання людиною” пов’язано із набранням чинності Закону України «Про побічні продукти тваринного походження, не призначені для споживання людиною»

Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті за бюджетною програмою «Протиєпізоотичні заходи та участь у Міжнародному епізоотичному бюро» для фінансування заходів, пов’язаних з утилізацією та видаленням побічних продуктів тваринного походження, передбачає часткову компенсацію виробничих витрат з проведення заходів щодо запобігання розповсюдженню збудників інфекційних хвороб тварин.

Утворення та накопичення не утилізованої небезпечної сировини дуже негативно впливає на стабільне екологічне і епізоотичне благополуччя нашої країни та може призвести до розповсюдження збудників інфекційних хвороб тварин та спалаху ряду гостроінфекційних захворювань як серед тварин, так і серед людей.

2. Цілі державного регулювання

Проект постанови підготовлено з метою збереження безперебійного функціонування державного підприємства галузі утилізації небезпечної сировини та для підтримання епізоотичного, санітарного та екологічного благополуччя нашої країни шляхом удосконалення механізму надання фінансової підтримки за рахунок коштів державного бюджету.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Перший альтернативний спосіб: можливо залишити як чинний варіант регулювання, але, враховуючи зміни в законодавстві, чинний варіант Порядку без проведення відповідних змін не зможе забезпечити фінансову підтримку державних підприємств галузі утилізації небезпечної сировини, такий спосіб є не доцільним.

Другий альтернативний спосіб: прийняття проекту даної постанови є єдино можливим та максимально ефективним способом вирішення проблеми утилізації/видалення побічних продуктів тваринного походження, дозволять удосконалити механізм надання державної підтримки державним спеціалізованим підприємствам, які виконують функції збирання, перевезення,

зберігання, оброблення, переробки та утилізації побічних продуктів тваринного походження, не призначених для споживання людиною.

Затвердження проекту постанови надасть можливість забезпечити всі сфери інтересів, зокрема держави, суб'єктів господарювання та громадян.

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів держави	
Надасть можливість захистити державні інтереси в сфері утворення, видалення побічних продуктів тваринного походження не призначених або визнаних непридатними для споживання людиною забезпечить епізоотичне благополуччя країни, нерозповсюдження збудників інфекційних хвороб.	Додаткові витрати, пов'язані із запровадженням постанови відсутні.
Сфера інтересів суб'єктів господарювання	
Узгодження інтересів бізнесу та держави, чітке визначення організаційних та правових засад діяльності фізичних та юридичних осіб, пов'язаних з утворенням, збиранням, перевезенням, зберіганням, обробленням, переробкою, утилізацією, видалення побічних продуктів тваринного походження не призначених або непридатними для споживання людиною.	Витрати, пов'язані із запровадженням постанови відсутні.
Сфера інтересів громадян	
Покращення екологічної, санітарної та епізоотичної ситуації в Україні, недопущення спалаху ряду гостроінфекційних захворювань як серед тварин, так і серед людей. Покращання показників безпеки та якості харчової продукції.	Витрати, пов'язані із запровадженням постанови у громадян, відсутні.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти розроблений проект постанови.

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання вищезазначеної проблеми розроблено Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансування заходів, пов'язаних з утилізацією та видаленням побічних продуктів тваринного походження, не призначених для споживання людиною.

Прийняття проекту постанови сприятиме покращенню та упорядкуванню нормативно-правової бази для забезпечення фінансової підтримки галузі утилізації небезпечної сировини, ветеринарно-санітарної та епізоотичної безпеки, запобіганню розповсюдженню гостроінфекційних захворювань як серед людей, так і серед тварин.

6. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

На досягнення цілей у разі прийняття проекту постанови можуть вплинути такі позитивні фактори:

- удосконалення механізму державної підтримки галузі утилізації небезпечної сировини, а також підтримання її на належному рівні;
- підвищення ефективності використання коштів державного бюджету;
- підтримання екологічного, санітарного та епізоотичного благополуччя нашої країни в цілому.

Негативними факторами можуть бути:

- несвоєчасність спрямування бюджетних коштів для покриття витрат на заходи щодо запобігання розповсюдженню збудників інфекційних хвороб тварин;
- припинення безперебійного функціонування підприємства галузі утилізації небезпечної сировини;
- накопичення на території України небезпечної сировини в лісах, лісосмугах, водоймах тощо, що поставить під загрозу екологічне, санітарне та епізоотичне благополуччя нашої країни в цілому;
- практично неможливе уникнення спалаху захворювань як серед людей, так і серед тварин, особливо в літній період.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог акта органами державної влади і органами місцевого самоврядування, фізичними та юридичними особами – висока.

Реалізація регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України.

Прийняття нормативно-правового акта забезпечить максимально ефективним способом вирішення проблеми утилізації небезпечної сировини.

Нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

Очікувані наслідки дії запропонованого регуляторного акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

7. Визначення показників результативності акта

Результативність даного проекту постанови визначається тим, що його погодження забезпечить раціональне та ефективне використання коштів державного бюджету, покращення та безперебійну роботу спеціалізованих державних підприємств галузі утилізації небезпечної сировини, що дозволить поліпшити екологічну та епізоотичну ситуацію в країні.

Обов'язковими прогнозними значеннями показників результативності проекту постанови є:

1) Розмір надходжень до державного та місцевого бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією проекту постанови.

Вчасно буде утилізована небезпечна сировина, що забезпечить своєчасне надходження до бюджету від господарської діяльності підприємств (додаткові платежі від утилізації небезпечної сировини, податок на прибуток, місцеві податки та збори).

2) Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб з основних положень проекту постанови.

В державному бюджеті передбачено фінансування галузі. Ці кошти використовуються на заходи щодо запобігання розповсюдженню збудників інфекційних хвороб тварин. Час, що витратиметься на виконання вимог регуляторного акта, не зміниться.

3) Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень проекту постанови.

4) Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень проекту постанови достатній за рахунок розміщення проекту постанови на офіційному веб-сайті [Держпродспоживслужби](http://www.consumer.gov.ua/) <http://www.consumer.gov.ua/>. Після погодження проекту постанови його редакція також буде оприлюднена на офіційних веб-сайтах Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів.

8. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності акта

Буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження результативності проекту постанови.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено до набрання чинності цього проекту постанови шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснене через рік після набрання чинності цього проекту постанови шляхом аналізу статистичних даних в порівнянні з базовим відстеженням.

Відстеження результативності проекту постанови буде здійснюватись за показниками результативності Міністерства аграрної політики та продовольства України з основних положень даного проекту постанови Науковій установи для здійснення відстеження не залучатимуться.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних моментів шляхом проведення аналізу показників дії цього акта, ці моменти буде виправлено внесенням відповідних змін.

**Голова Державної служби України
з питань безпеки харчових
продуктів та захисту споживачів**

Володимир ЛАПА