

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
“Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з
питань проведення державного контролю товарів, що переміщуються
через митний кордон України”

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до Закону України № 1193-VII від 09.04.2014 "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скорочення кількості документів дозвільного характеру" дозвіл Держветфітослужби України на ввезення товарів (тварин, продуктів тваринного походження, репродуктивного матеріалу, біологічних продуктів, патологічного матеріалу, ветеринарних препаратів, субстанцій, кормових добавок, преміксів та кормів) не видається.

В той же час відповідно до абзацу 2 підпункту 2 пункту 4 Порядку здійснення попереднього документального контролю в пунктах пропуску через державний кордон України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 5 жовтня 2011 р. № 1030 "Деякі питання здійснення попереднього документального контролю в пунктах пропуску через державний кордон України" для здійснення ветеринарно-санітарного контролю надається дозвіл на ввезення в Україну об'єктів ветеринарно-санітарного контролю у випадках, визначених статтею 83 Закону України "Про ветеринарну медицину".

Законом України № 1602-VII від 22.07.2014 "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо харчових продуктів" викладено у новій редакції Закон України "Про безпечність та якість харчових продуктів".

У зв'язку з цим Закон України "Про безпечність та якість харчових продуктів" отримав нову назву – "Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів".

Статтею 53 цього Закону визначено перелік документів, якими супроводжуються об'єкти санітарних заходів, що ввозяться (пересилаються) на митну територію України.

Частиною другою статті 55 Закону встановлено, що перелік харчових продуктів, що підлягають попередньому документальному контролю, затверджується Кабінетом Міністрів України.

Слід зазначити, що постанова Кабінету Міністрів України від 5 жовтня 2011 р. № 1031 "Деякі питання здійснення державного контролю товарів, що переміщуються через митний кордон України" була прийнята на виконання статті 319 Митного кодексу України, статті 20 Закону України "Про охорону навколишнього природного середовища", статей 44, 45 Закону України "Про безпечність та якість харчових продуктів", статей 26, 39, 46 Закону України "Про карантин рослин", статті 18 Закону України "Про ветеринарну медицину". Статті 44, 45 Закону України "Про безпечність та якість харчових продуктів", що втратили чинність та замінені іншими нормами Закону.

Відповідно до Закону України № 617-VIII від 15 липня 2015 року "Про внесення змін до Закону України "Про карантин рослин" щодо зменшення адміністративного навантаження" змінено статтю 26 Закону України "Про карантин рослин" щодо встановлення переліку об'єктів регулювання для цілей

імпорту, експорту та реекспорту і переліку об'єктів регулювання для цілей контролю за переміщенням територією України.

У пункті пропуску на державному кордоні України товари (об'єкти регулювання) підлягають фітосанітарному контролю у формі попереднього документального контролю. Проведення державними фітосанітарними інспекторами фітосанітарного контролю здійснюється у митницях призначення.

В деяких випадках вантажі з об'єктами регулювання, які надходять в одному транспортному засобі та за одним фітосанітарним сертифікатом у пунктах пропуску на державному кордоні підлягають розподіленню на окремі частини. Після цього, зазначені вантажі переміщуються по Україні до різних митниць призначень без супроводження фітосанітарними сертифікатами. У разі виявлення зараження таких вантажів ідентифікувати їх та визначити достовірно, де відбулося зараження не можливо. Крім цього, втрачається можливість надання країні-експортеру повної інформації щодо невідповідності вантажів фітосанітарним вимогам України.

Отже, є потреба у внесенні змін до постанов Кабінету Міністрів України від 5 жовтня 2011 р. № 1031 "Деякі питання здійснення державного контролю товарів, що переміщуються через митний кордон України" та № 1030 "Деякі питання здійснення попереднього документального контролю в пунктах пропуску через державний кордон України".

Для розв'язання вищезазначеної проблеми розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань проведення державного контролю товарів, що переміщуються через митний кордон України" (далі – проект постанови).

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України є приведення нормативно-правових актів у відповідність до Законів України "Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів" та "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скорочення кількості документів дозвільного характеру".

3. Правові аспекти

У відповідній сфері правового регулювання діють Конституція України, Митний Кодекс України, закони України "Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів", "Про центральні органи виконавчої влади", "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності", "Про карантин рослин"

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових матеріальних та інших витрат державного та/або місцевих бюджетів.

У зв'язку із цим розрахунок необхідних додаткових матеріальних і фінансових витрат, їх обсяг та джерела покриття до цієї пояснювальної записки не додається.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження із Державною фіскальною службою України, Міністерством фінансів України, Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Державною регуляторною службою України, Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць, його положення не впливають на регіональний розвиток.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

Проект постанови не передбачає запровадження нових правил та/або процедур. Проект постанови не передбачає встановлення дискреційних повноважень органів державної влади або їх посадових осіб. Тому ризики вчинення корупційних правопорушень за наслідками прийняття проекту постанови відсутні.

8. Громадське обговорення

З метою отримання зворотного зв'язку від громадськості проект постанови підлягає оприлюдненню на офіційному веб-сайті Держветфітослужби України.

9. Позиція соціальних партнерів

Положення проекту постанови не стосуються соціально-трудової сфери та прав осіб з обмеженими можливостями. Виходячи з цього, проект постанови не проходив узгодження із уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднаннями та всеукраїнськими об'єднаннями організацій роботодавців, всеукраїнськими громадськими організаціями інвалідів, їх спілками. Тому позиція зазначених соціальних партнерів щодо проекту постанови не надається.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект постанови є регуляторним актом. Завдяки прийняттю проекту постанови замість санітарно-епідеміологічного, ветеринарно-санітарного визначатиметься тільки один вид державного контролю харчових продуктів, що переміщуються через митний кордон України та буде приведено нормативно-правові акти у відповідність до вимог Закону України “Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів”.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація проекту постанови не має впливу на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття та реалізація проекту постанови дозволить забезпечити приведення нормативно-правових актів у відповідність до Закону України “Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів”.

**Голова Державної служби України з
питань безпечності харчових
продуктів та захисту споживачів**

В.І. Лапа

_____ 2016 р.