

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про особливості приватизації майна в агропромисловому комплексі" щодо врегулювання процесу приватизації підприємств та установ ветеринарної та фітосанітарної сфери"

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про особливості приватизації майна в агропромисловому комплексі" щодо врегулювання процесу приватизації підприємств та установ ветеринарної та фітосанітарної сфери" (далі – проект Закону) розроблено на виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України, схваленої Постановою Верховної Ради України №294 від 14.04.2016, якою передбачено забезпечення прозорості приватизації державних підприємств. Також, проект Закону розроблено з метою реалізації завдань, визначених Єдиною комплексною стратегією розвитку сільського господарства та сільських територій 2015-2020, яка була схвалена Національною Радою Реформ та підтримана Комітетом з питань аграрної політики та земельних відносин Верховної Ради України.

На даний час до сфери управління Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів належить 614 лікарень та 319 лабораторій ветеринарної медицини, а також 61 інших підприємств, установ та організацій державної форми власності (далі – підприємства). Переважна більшість таких підприємств є комерційно непривабливими і лише в деяких випадках можуть становити цінність, виключно через наявність нерухомого майна. Вартість оформлення всіх правостановлюючих документів на нерухоме майно може перевищувати вартість можливого доходу отриманого від його продажу. За таких умов, приватизація вказаних підприємств за загальними умовами неможлива та недоцільна.

Вказані підприємства відіграють важливу соціальну функцію, оскільки представлені практично у всіх районних адміністративно-територіальних одиницях та у більшості є єдиними лікарнями та лабораторіями ветеринарної медицини. В той же час, застаріле обладнання, відсутність належного фінансування та неможливість залучення інвестицій призводить до занепаду даних закладів. Фактично, найбільш зацікавленими у збереженні та розвитку вказаних підприємств є його трудовий колектив, який до того ж має відповідний досвід роботи у цій сфері.

З огляду на викладене, завданням держави є забезпечення прозорості та ефективної приватизації вказаних підприємств, а також створення умов щодо їх подальшого розвитку.

2. Мета і шляхи її досягнення

Основною метою проекту Закону є впровадження спрощеного процесу прозорості приватизації, що забезпечить передачу засобів виробництва трудовому колективу, збереження робочих місць та соціальної значущості закладів ветеринарної медицини та фітосанітарної сфери.

Проектом Закону, передбачено спрощений порядок передачі майна від органу управління до державних органів приватизації, а також подальше визначення вартості майна, згідно наявних даних бухгалтерської та фінансової звітності. Вказане забезпечить максимально швидко підготовку об'єкта до приватизації.

Крім того, проектом Закону визначено переважна та вирішальна участь трудового колективу у процесі приватизації, визначення її умов та порядку, а також прийняття рішень, оскільки трудовий колектив основним бенефіціаром, а тому найбільш зацікавлений у прозорій та швидкій приватизації.

Також, проектом Закону передбачається передача трудовому колективу п'ятдесяти відсотків вартості майна, як корпоративних прав без виділення його в натурі, а також право купівлі решти майна за ціною, що становить п'ятдесят відсотків від номінальної.

3. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діє закон України "Про особливості приватизації майна в агропромисловому комплексі".

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту Закону не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект Закону потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Фондом державного майна України, Державною регуляторною службою України і проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект Закону не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті Закону відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті Закону відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект Закону розміщений на офіційному веб-сайті Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів (www.consumer.gov.ua).

9. Позиція соціальних партнерів

Положення проекту Закону не стосуються соціально-трудової сфери та прав осіб з обмеженими можливостями.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект Закону є регуляторним актом.

Проект Закону має на меті забезпечення прозорого та спрощеного процесу приватизацій державного майна підприємств, установ та організації ветеринарної медицини та фітосанітарної сфери.

Проект Закону відповідає всім принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, прозорості та врахування громадської думки.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація проекту Закону не впливає на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Передбачені проектом Закону зміни забезпечать швидкий та прозорий процес приватизації підприємств, установ та організації ветеринарної медицини та фітосанітарної сфери, що фактично є не лише передачею засобів виробництва місцевому підприємництву, але і передумовою розвитку малого та середнього бізнесу у цій сфері.

Реалізація цього проекту Закону, сприятиме збереженню мережі підприємств ветеринарної медицини та фітосанітарної сфери, а також створить передумови залучення інвестицій, збереження робочих місць та кваліфікованих кадрів, а як наслідок розвитку цієї сфери на місцях.

**Голова Державної служби України
з питань безпеки харчових
продуктів та захисту споживачів**

В.І. Лапа

" ____ " _____ 2016 р.