

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку імпорту біологічних контрольних організмів для проведення наукових досліджень або біологічного контролю та шкідливих організмів, які завозяться для науково-дослідних цілей ”

1. Обґрунтування необхідності прийняття постанови

З метою приведення нормативно-правових актів у сфері карантину рослин у відповідність з вимогами чинного законодавства, зокрема відповідно до частини другої статті 35 Закону України “Про карантин рослин”, розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку імпорту біологічних контрольних організмів для проведення наукових досліджень або біологічного контролю та шкідливих організмів, які завозяться для науково-дослідних цілей” (далі – проект постанови).

На сьогоднішній день Україна є членом ряду міжнародних організацій, які регулюють відносини у сферах захисту та карантину рослин, а саме – Світової організації торгівлі, Міжнародної конвенції про захист рослин (далі – МКЗР), Європейської та Середземноморської організації карантину та захисту рослин.

Країни-члени зазначених міжнародних організацій у своїй діяльності в сфері карантину рослин адаптують національне законодавство до Міжнародних стандартів з фітосанітарних заходів (далі – МСФЗ).

Основною метою МКЗР є забезпечення спільних і ефективних дій, спрямованих на запобігання введенню до складу рослинного чи тваринного світу і поширенню шкідників рослин і рослинних продуктів та сприяння вживанню відповідних заходів для боротьби з ними. Договірні сторони беруть на себе зобов'язання приймати законодавчі, технічні й адміністративні заходи.

Коли це є доцільним, положення МКЗР можуть розглядатися договірними сторонами як положення, яке поширюється, крім рослин і рослинних продуктів, на склади, тару, транспортні засоби, контейнери, ґрунт і на будь-який інший організм, об'єкт або матеріал, що може бути резерватом для шкідників або сприяти їхньому поширенню, особливо у разі міжнародного перевезення.

Біологічні контрольні організми або інший корисний організм сам може бути потенційно шкідливим організмом, тому існує потреба у проведенні оцінки фітосанітарного ризику біологічних контрольних організмів або шкідливих організмів для захисту життя та здоров'я рослин на території України.

Відповідно до статті 7 МКЗР договірні сторони мають суверенне право регулювати ввезення рослин, рослинних продуктів й інших регульованих об'єктів відповідно до міжнародних угод і з цією метою можуть заборонити чи обмежувати ввезення на свої території агентів біологічної боротьби й інших організмів, що мають фітосанітарне значення.

Таким чином, проект Порядку імпорту біологічних контрольних організмів для проведення наукових досліджень або біологічного контролю та шкідливих організмів, які завозяться для науково-дослідних цілей розроблений на підставі МКЗР та МСФЗ № 3 “Вказівки щодо експорту, імпорту та вивільнення агентів біологічної боротьби та інших корисних організмів”.

Зміни, що сталися в законодавстві у сфері карантину рослин, зумовлюють необхідність затвердження вказаного Порядку, що, в свою чергу, надасть можливість науковим установам ввозити на територію України біологічні контрольні організми та шкідливі організми.

Отже, проект постанови розроблено з метою покращення службової діяльності державних фітосанітарних інспекторів при реалізації повноважень та у зв'язку з необхідністю приведення нормативно-правових актів у сфері карантину рослин у відповідність з вимогами чинного законодавства України.

Разом з цим, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 06 квітня 2016 р. № 260-р "Питання Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів" погоджено пропозицію Мінагрополітики щодо можливості забезпечення здійснення покладених на Державну службу з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів функцій і повноважень, зокрема Державної ветеринарної та фітосанітарної служби.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою вказаного проекту постанови є упорядкування процедури імпорту на територію України біологічних контрольних організмів для проведення наукових досліджень або біологічного контролю та шкідливих організмів для науково-дослідних цілей.

3. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діє Закон України "Про карантин рослин".

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Проект постанови не потребує додаткових видатків з державного та місцевих бюджетів.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження Державною регуляторною службою України, Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6.1. Запобігання дискримінації

У проекті постанови відсутні норми, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект постанови розміщено та оприлюднено на офіційних веб-сайтах Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту

споживачів та Міністерства аграрної політики та продовольства України відповідно до Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

9. Позиція соціальних партнерів

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект постанови відповідає принципам державної регуляторної політики. Рішення Державної регуляторної служби України від 28 березня 2016 р. № 1894/0/20-16 за рішенням від 28 березня 2016 р. № 205.

10.1. Вплив реалізації акта на ринок праці

Прийняття постанови не впливає на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття постанови надасть можливість упорядкувати процедуру імпорту біологічних контрольних організмів для проведення наукових досліджень або біологічного контролю, надасть можливість науковим установам ввозити на територію України біологічні контрольні організми для проведення наукових досліджень або біологічного контролю та шкідливі організми, які завозяться для науково-дослідних цілей.

**Перший заступник Міністра
аграрної політики та
продовольства України
Краснопольський**

Я.В.

" ____ " _____ 2016 року