**ДОВІДКА**

**щодо відповідності зобов’язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС) проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про реалізацію експериментального проекту щодо цифровізації послуг Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів”**

**(далі – проект акта)**

Проект акта розроблено Державною службою з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів спільно з Міністерством аграрної політики та продовольства України.

**1. Належність проекту акта до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС)**

Сфера правовідносин, якої стосуються положення проекту акта, охоплюється положеннями:

1) Регламенту (ЄС) № 178/2002 Європейського Парламенту та Ради від 28 січня 2002 року, що встановлює загальні принципи та вимоги законодавства про харчові продукти, створює Європейський орган з безпеки харчових продуктів та встановлює процедури з питань безпеки харчових продуктів (далі – Регламент 178/2002);

2) Регламенту (ЄС) 2017/625 Європейського Парламенту та Ради від 15 березня 2017 року про офіційний контроль та іншу офіційну діяльність, що здійснюється для забезпечення застосування законодавства про харчові продукти та корми, правил щодо здоров'я та добробуту тварин, здоров’я рослин та засобів захисту рослин, що вносить зміни до Регламентів (ЄС) № 999/2001, (ЄС) № 396/2005, (ЄС) № 1069/2009, (ЄС) № 1107/2009, (ЄС) № 1151/2012, (ЄС) № 652/2014, (ЄС) 2016/429 та (ЄС) 2016/2031 Європейського Парламенту та Ради, Регламентів Ради (ЄС) № 1/2005 та (ЄС) № 1099/2009 та Директив Ради 98/58/ЄС, 1999/74/ЄС, 2007/43/ЄС, 2008/119/ЄС та 2008/120/ЄС, що скасовують Регламенти (ЄС) № 854/2004 та (ЄС) № 882/2004 Європейського Парламенту та Ради, Директиви Ради 89/608/ЄЕС, 89/662/ЄЕС, 90/425/ЄЕС, 91/496/ЄЕС, 96/23/ЄС, 96/93/ЄС та 97/78/ЄС та Рішення Ради 92/438/ЄЕС (Регламент про офіційний контроль) (далі – Регламент № 2017/625);

3) Імплементаційного регламенту Комісії (ЄС) 2019/1715 від 30 вересня 2019 року, що встановлює правила функціонування системи управління інформацією для офіційного контролю та її системних компонентів (Регламент IMSOC) (далі – Імплементаційний регламент № 2019/1715).

**2. Зобов’язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові)**

Проект акта стосується зобов’язань України у сфері європейської інтеграції щодо предмета правового регулювання проекту акта, зокрема, статті 64 Глави 4 “Санітарні та фітосанітарні заходи” Розділу IV “Торгівля і питання, пов’язані з торгівлею” Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованої Законом України від 16 вересня 2014 року № 1678-VII (далі – Угода про асоціацію), відповідно до якої Україна має наблизити своє законодавство про санітарні та фітосанітарні заходи до законодавства ЄС.

**3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції**

Проект акта розроблено відповідно до пункту 216 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106 .

**4. Порівняльно-правовий аналіз**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Положення**  **проекту акта** | **Відповідні положення**  **джерел права Європейського Союзу (acquis ЄС)** | **Оцінка відповідності**  **праву Європейського Союзу (acquis ЄС) (відповідає, не суперечить, частково враховує, не відповідає, не врегульовано)** | **Відповідні положення джерел міжнародно-правових зобов’язань України у сфері європейської інтеграції** | **Оцінка відповідності міжнародно-правовим зобов’язанням (відповідає, не суперечить,**  **частково враховує,**  **не відповідає, не врегульовано)** |
|  | ПОРЯДОК  реалізації експериментального проекту щодо цифровізації послуг Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів  …. | Регламент 178/2002  РОЗДІЛ 2  ПРИНЦИПИ ПРОЗОРОСТІ  …  Стаття 10  Публічна інформація  Без шкоди для чинних положень законодавства Співтовариства та національного законодавства щодо доступу до документів, якщо є достатні підстави підозрювати, що харчовий продукт або корм може становити ризик для здоров'я людини або тварин, то, залежно від характеру, серйозності та ступеня цього ризику, органи державної влади вживають відповідних заходів для інформування широкої громадськості про характер ризику для здоров'я, максимально повно визначаючи харчовий продукт або корм, або тип харчового продукту або корму, ризик, який він може становити, та заходи, які вживаються або будуть вжиті для запобігання, зменшення або усунення цього ризику.  …  Стаття 17  Обов'язки  …  2. Держави-члени повинні забезпечувати дотримання законодавства про харчові продукти, а також контролювати та перевіряти, чи оператори харчового та кормового бізнесу виконують відповідні вимоги законодавства про харчові продукти на всіх етапах виробництва, переробки та розповсюдження.  З цією метою вони повинні підтримувати систему офіційного контролю та інших видів діяльності, що відповідають обставинам, включаючи комунікацію з громадськістю щодо безпеки та ризиків харчових продуктів та кормів, нагляд за безпекою харчових продуктів та кормів та інші види моніторингу, що охоплюють усі етапи виробництва, переробки та розповсюдження.  …  РОЗДІЛ IV  СИСТЕМА ШВИДКОГО ОПОВНЕННЯ, УПРАВЛІННЯ КРИЗАМИ ТА НАДЗВИЧАЙНИМИ СИТУАЦІЯМИ  РОЗДІЛ 1  СИСТЕМА ШВИДКОГО ОПОВНЕННЯ  Стаття 50  Система швидкого оповіщення  1.   Цим створюється система швидкого оповіщення для повідомлення про прямий або непрямий ризик для здоров'я людини, що виникає від харчових продуктів або кормів, у вигляді мережі. Вона включає держави-члени, Комісію та Орган. Держави-члени, Комісія та Орган призначають контактний пункт, який є членом мережі. Комісія відповідає за управління мережею.  2.   Якщо член мережі має будь-яку інформацію щодо існування серйозного прямого або непрямого ризику для здоров'я людини, що виникає від харчових продуктів або кормів, про цю інформацію негайно повідомляється Комісії в рамках системи швидкого оповіщення. Комісія негайно передає цю інформацію членам мережі.  Орган може доповнити повідомлення будь-якою науковою або технічною інформацією, яка сприятиме швидким та належним діям держав-членів щодо управління ризиками.  …  Регламент № 2017/625  РОЗДІЛ I  …  Стаття 1  Предмет та сфера застосування  1. Цей Регламент встановлює правила для:  …  (f) створення комп’ютеризованої інформаційної системи для управління інформацією та даними стосовно офіційного контролю.  …  РОЗДІЛ IV  Система управління інформацією  Стаття 131  Система управління інформацією для офіційного контролю (IMSOC)  1. Комісія, у співпраці з державами-членами, створює та керує комп’ютеризованою системою управління інформацією для офіційного контролю (IMSOC) для інтегрованого функціонування механізмів та інструментів, за допомогою яких дані, інформація та документи щодо офіційного контролю та іншої офіційної діяльності управляються, обробляються та автоматично обмінюються ними.  …  Імплементаційний регламент  № 2019/1715  Стаття 1  Предмет та сфера застосування  1.   Цей Регламент встановлює:  (а) конкретні умови та процедури, що застосовуються до передачі повідомлень та додаткової інформації для Системи швидкого оповіщення про харчові продукти та корми (RASFF), яка має бути створена відповідно до Регламенту (ЄС) № 178/2002;  (б) процедури створення та використання комп’ютеризованої системи оповіщення та звітності про хвороби в Союзі, яка має бути створена та управлятися Комісією відповідно до статті 22 Регламенту (ЄС) 2016/429;  (с) конкретні правила, включаючи терміни, для подання повідомлень, що мають бути встановлені відповідно до Регламенту (ЄС) 2016/2031;  (г) правила комп’ютеризованої обробки та обміну інформацією, даними та документами в системі управління інформацією для офіційного контролю (IMSOC), необхідних для здійснення офіційного контролю, передбаченого Регламентом (ЄС) 2017/625, стосовно:  (і) формат єдиного медичного ввізного документа (ЄС) (ЄС-ЄС), зазначеного у статті 56 Регламенту (ЄС) 2017/625, включаючи його електронний еквівалент, та інструкції щодо його подання та використання;  (іі) єдині домовленості щодо співпраці між митними органами, компетентними органами та іншими органами, як зазначено у статті 75 Регламенту (ЄС) 2017/625;  (iii) видача електронних сертифікатів та використання електронних підписів для офіційних сертифікатів, зазначених у статті 87 Регламенту (ЄС) 2017/625;  (iv) стандартні формати для обміну інформацією в рамках адміністративної допомоги та співробітництва, як зазначено в Розділі IV Регламенту (ЄС) 2017/625, щодо:  — запити на допомогу,  — поширені та повторювані сповіщення та відповіді;  (в) специфікації технічних інструментів та процедур для зв’язку між органами зв’язку, призначеними відповідно до статті 103(1) Регламенту (ЄС) 2017/625;  (vi) належне функціонування IMSOC, зазначеної у Розділі IV Розділу VI Регламенту (ЄС) 2017/625.  …  Стаття 7  Електронний обмін даними між компонентами та іншими електронними системами  1.   Обмін даними між IMSOC та іншими електронними системами, включаючи національні системи держав-членів, повинен:  (а) базуватися на міжнародних стандартах, що стосуються компонента, та використовувати формати XML, CMS або PDF;  (б) використовувати спеціальні словники даних та бізнес-правила, передбачені у відповідному компоненті. | Не суперечить | Відповідно до статті 64  Глави 4 (Санітарні та фітосанітарні заходи)  Розділу IV «Торгівля і питання, пов’язані з торгівлею» Угоди про асоціацію | Не суперечить |

**5. Очікувані результати**

Прийняття проекту акта забезпечить належне виконання зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, а також вимог національного законодавства щодо впровадження сучасних цифрових інструментів у діяльність компетентного органу для підвищення ефективності надання публічних послуг та покращення адміністративних процесів.

Запровадження Єдиної державної електронної системи у сфері безпечності харчових продуктів та захисту споживачів сприятиме створенню єдиної цифрової екосистеми, яка об’єднає ключові інформаційно-комунікаційні системи та підсистеми, бази даних, реєстри, функціональні, програмні модулі, аналітичні платформи[[1]](#footnote-1) та забезпечить їх інтеграцію з Єдиним державним вебпорталом електронних послуг (Портал Дія) ( у разі наявності технічної можливості).

Реалізація електронної системи стане важливим етапом у вдосконаленні інформаційних систем, сприятиме їх інтеграції з іншими державними реєстрами та забезпечить належний рівень захисту даних. Впровадження вищевказаних рішень підвищить ефективність, прозорість і зручність отримання послуг та взаємодію з Держпродспоживслужбою.

Цифровізація процедури державної реєстрації потужностей, видачі експлуатаційних дозволів та затвердження тваринницьких потужностей зменшить обсяг адміністративної роботи, скоротить час розгляду заяв, усуне бюрократичні перепони та підвищить прозорість процедур.

**6. Узагальнений висновок**

Проект акта узгоджується з принципами Єдиного цифрового ринку Європейського Союзу, зокрема ініціативи eGovernment , яка передбачає спрощення адміністративних процедур шляхом впровадження цифрових технологій і покликана покращити взаємодію між громадянами, бізнесом та державними органами через інноваційні рішення, що забезпечують доступність і прозорість державних послуг.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ГоловаДержавної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів** |  | **Сергій ТКАЧУК** |

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 р.

1. За даними проведеного аудиту інформаційно-комунікаційних систем та реєстрів Держпродспоживслужби їх загальна кількість більше 30. [↑](#footnote-ref-1)