**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про реалізацію експериментального проекту щодо цифровізації послуг Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів”**

(далі – Проєкт постанови)

**1. Мета**

Проєкт постанови розроблено з метою створення Єдиної державної електронної системи у сфері безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Прийняття проекту постанови обумовлене необхідністю впровадження сучасних цифрових інструментів у діяльність Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (далі – Держпродспоживслужба) для підвищення ефективності надання публічних послуг та покращення адміністративних процесів.

Запровадження Єдиної державної електронної системи у сфері безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (далі – електронна система) сприятиме створенню єдиної цифрової екосистеми, яка об’єднає ключові інформаційно-комунікаційні системи та підсистеми, бази даних, реєстри, функціональні, програмні модулі, аналітичні платформи[[1]](#footnote-1) та забезпечить їх інтеграцію з Єдиним державним вебпорталом електронних послуг (далі – Портал Дія) (у разі наявності технічної можливості).

Реалізація електронної системи стане важливим етапом у вдосконаленні інформаційних систем, сприятиме їх інтеграції з іншими державними реєстрами та забезпечить належний рівень захисту даних. Впровадження вищевказаних рішень підвищить ефективність, прозорість і зручність отримання послуг[[2]](#footnote-2) та взаємодію з Держпродспоживслужбою.

Цифровізація процедури державної реєстрації потужностей, видачі експлуатаційних дозволів та затвердження тваринницьких потужностей зменшить обсяг адміністративної роботи, скоротить час розгляду заяв, усуне бюрократичні перепони та підвищить прозорість процедур.

Реалізація положень проекту постанови узгоджується з принципами Єдиного цифрового ринку Європейського Союзу (далі – ЄС), зокрема ініціативи eGovernment[[3]](#footnote-3), яка передбачає спрощення адміністративних процедур шляхом впровадження цифрових технологій і покликана покращити взаємодію між громадянами, бізнесом та державними органами через інноваційні рішення, що забезпечують доступність і прозорість державних послуг.

Імплементація норм у сфері безпечності харчових продуктів та захисту споживачів є важливою частиною європейської інтеграції України. Впровадження сучасних цифрових систем, таких як експериментальна ініціатива, відповідає практикам ЄС, зокрема в частині забезпечення прозорості, простежуваності продукції та захисту споживачів.

Проєкт постанови спрямований на імплементацію норм законодавства ЄС в законодавство України в частині вимог до офіційного контролю, що провадиться для забезпечення застосування положень харчового та кормового права, правил щодо здоров’я і благополуччя тварин, здоров’я рослин та засобів захисту рослин, а також щодо переведення публічних послуг в електронну форму, встановлення правил функціонування системи управління інформацією для офіційного контролю у зазначеній сфері.

Це відповідає зобов’язанням, взятим Україною в рамках Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованої Законом України від 16 вересня 2014 року № 1678-VII (далі – Угода про асоціацію). Згідно зі статтею 64 Глави 4 «Санітарні та фітосанітарні заходи» Розділу IV «Торгівля і питання, пов’язані з торгівлею» Угоди про асоціацію, Україна зобов’язалася поступово наблизити своє законодавство у сфері санітарних та фітосанітарних заходів до законодавства ЄС, відповідно до положень, визначених у Додатку V до зазначеної Глави Угоди про асоціацію.

Проєкт постанови має на меті забезпечити виконання пункту 216 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106 (далі – План заходів з виконання Угоди).

Крім того, проект постанови передбачає впровадження положень актів ЄС:

1) Регламенту (ЄС) № 178/2002 Європейського Парламенту та Ради   
від 28 січня 2002 року, що встановлює загальні принципи та вимоги законодавства про харчові продукти, створює Європейський орган з безпеки харчових продуктів та встановлює процедури з питань безпеки харчових продуктів;

2) Регламенту (ЄС) 2017/625 Європейського Парламенту та Ради   
від 15 березня 2017 року про офіційний контроль та іншу офіційну діяльність, що здійснюється для забезпечення застосування законодавства про харчові продукти та корми, правил щодо здоров'я та добробуту тварин, здоров'я рослин та засобів захисту рослин, що вносить зміни до Регламентів (ЄС) № 999/2001, (ЄС) № 396/2005, (ЄС) № 1069/2009, (ЄС) № 1107/2009, (ЄС) № 1151/2012, (ЄС) № 652/2014, (ЄС) 2016/429 та (ЄС) 2016/2031 Європейського Парламенту та Ради, Регламентів Ради (ЄС) № 1/2005 та (ЄС) № 1099/2009 та Директив Ради 98/58/ЄС, 1999/74/ЄС, 2007/43/ЄС, 2008/119/ЄС та 2008/120/ЄС, що скасовують Регламенти (ЄС) № 854/2004 та (ЄС) № 882/2004 Європейського Парламенту та Ради, Директиви Ради 89/608/ЄЕС, 89/662/ЄЕС, 90/425/ЄЕС, 91/496/ЄЕС, 96/23/ЄС, 96/93/ЄС та 97/78/ЄС та Рішення Ради 92/438/ЄЕС (Регламент про офіційний контроль);

3) Імплементаційного регламенту Комісії (ЄС) 2019/1715 від 30 вересня 2019 року, що встановлює правила функціонування системи управління інформацією для офіційного контролю та її системних компонентів (Регламент IMSOC).

Таким чином, проект постанови, окрім іншого спрямований на гармонізацію українського законодавства з правом ЄС у сфері безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, що сприятиме інтеграції України до Єдиного цифрового ринку ЄС та забезпечить високий рівень захисту споживачів.

Наближення регуляторного середовища та цифрового розвитку України до рівня ЄС, окрім іншого, збільшить експорт послуг з України до ЄС на 7,6-12,2%, а експорт товарів – на 11,8-17%. І, навпаки, експорт послуг з ЄС до України може зрости до 5,7-9,1%, а експорт товарів – до 17,7-21,7%. Ці показники демонструють сукупний потенційний приріст торгівлі протягом усього етапу реалізації реформи з метою регуляторного та цифрового зближення.

Трансформація не лише зміцнить економічний зв’язок між Україною та ЄС, але й зменшить кількість нетарифних торговельних бар’єрів завдяки оцифруванню транскордонних транзакцій та регуляторному узгодженню в цифровій сфері.

Розробка та впровадження експериментального проекта щодо створення єдиної інформаційно-комунікаційної системи у сфері безпечності харчових продуктів, а також створення єдиного порталу сервісів Держпродспоживслужби передбачені пунктами 233 та 234 Плану пріоритетних дій Уряду на 2025 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 лютого 2025 р. № 131-р. Ці ініціативи є частиною цифрової трансформації, спрямованої на підвищення ефективності надання публічних послуг у сфері безпечності харчових продуктів та захисту споживачів. Вони відповідають стратегічним цілям державної політики щодо інтеграції України до Єдиного цифрового ринку ЄС та гармонізації національного законодавства з правом Європейського Союзу.

Актуальність та доцільність розробки проекта постанови обумовлена необхідністю створення ефективної та сучасної системи надання послуг у сфері безпечності харчових продуктів і захисту споживачів. Це важливий крок для приведення існуючих процесів у відповідність до вимог чинного законодавства та європейських стандартів, що сприятиме забезпеченню прозорості, доступності та якості послуг.

Метою створення та впровадження електронної системи є забезпечення електронної взаємодії між Держпродспоживслужбою та операторами ринку для отримання в електронному вигляді послуг у сферах:

виробництва та/або обігу харчових продуктів;

обігу побічних продуктів тваринного походження та продуктів їх оброблення і переробки;

виробництва та/або обігу кормів;

реєстрації та/або затвердження тваринницьких потужностей;

інших послуг, віднесених до компетенції Держпродспоживслужби.

Усі процедури здійснюватимуться в електронній формі, що забезпечить прозорість, підвищить зручність і ефективність взаємодії операторів ринку з Держпродспоживслужбою, а також скорочення строків надання послуг.

Зміни, передбачені проектом постанови, забезпечують єдиний доступ до послуг Держпродспоживслужби, що дозволяє отримувати всі послуги у сфері безпечності харчових продуктів та захисту споживачів в електронній формі через єдиний державний інтерфейс.

Прозорість взаємодії громадян, підприємців та владних органів, зокрема Держпродспоживслужби, забезпечується завдяки:

можливості відслідковування статусу опрацювання запитів в режимі реального часу;

відкритому доступу до інформації щодо планування, проведення та результатів інспектування.

Автоматизація процесів полягає у переведенні адміністративних процедур, які здійснює Держпродспоживслужба, в електронну форму, що забезпечує:

автоматичну перевірку заповненості та достовірності даних під час подання заяв через електронні системи;

автоматичне внесення змін до реєстрів та баз даних без участі посадових осіб;

автоматичне формування графіків інспектування з урахуванням ризик-орієнтованого підходу;

реєстрація результатів інспекцій в електронному форматі безпосередньо під час перевірок;

генерація витягів, сертифікатів та інших результатів послуг у форматі PDF чи іншому електронному вигляді.

відправка документів заявникам через особистий кабінет чи електронну пошту;

електронне подання скарг або запитів із отриманням відповіді в установлені строки;

інтеграція з системами моніторингу для автоматичного реагування на типові проблеми.

Завдяки цим змінам спрощується взаємодія для отримувачів послуг, скорочуються строки надання публічних послуг і зменшується адміністративне навантаження.

Окрім того, передбачається, що ці нововведення дозволять громадянам та підприємцям взаємодіяти з владними органами максимально просто, ефективно та прозоро, скорочуючи час на адміністративні процедури і забезпечуючи високу якість публічного сервісу.

З огляду на викладене та наявність відповідних законодавчих передумов, доцільно запровадити автоматичну державну реєстрацію потужностей та видачу експлуатаційних дозволів у режимі реального часу програмними засобами порталу електронної системи через електронний кабінет. Це здійснюватиметься шляхом перевірки повноти та достовірності даних, зазначених оператором ринку в єдиній заяві під час її формування та подання через електронний кабінет та/або електронний кабінет Порталу Дія (у разі наявності технічної можливості.

**3. Основні положення проекту акта**

Проєктом постанови передбачається затвердити Порядок реалізації експериментального проекту – сукупність інформаційно-комунікаційних систем, яка складається з компонентів (складових) забезпечення доступу до інформації у сфері безпечності та якості продукції, епізоотичного та епідеміологічного благополуччя, фітосанітарної безпеки та захисту прав споживачів, що забезпечує створення, перегляд, відправлення, прийняття, збирання, внесення, накопичення, обробку, використання, розгляд, зберігання, захист, облік та надання інформації, а також електронну взаємодію між фізичними та юридичними особами, фізичними особами — підприємцями, суб’єктами надання адміністративних послуг, суб’єктами надання публічних (електронних публічних) послуг у сферах, віднесених до компетенції Держпродспоживслужби;

Єдина державна електронна система у сфері безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (далі – електронна система) є інтегрованою інформаційною системою, що забезпечує сукупність та логічне поєднання інформаційно-комунікаційних систем, інформаційних автоматизованих систем, публічних електронних реєстрів та інших електронних компонентів, внутрішню та зовнішню електронну інформаційну взаємодію, а також створення, збирання, одержання, зберігання, використання, поширення та захист інформації у сфері безпечності та якості продукції, епізоотичного та епідеміологічного благополуччя, фітосанітарної безпеки та захисту прав споживачів.

Електронна система складається з:

єдиного порталу сервісів Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (далі - Портал електронної системи);

електронного кабінету користувача електронної системи (далі – електронний кабінет);

мобільного додатку для проведення заходів державного контролю, призначений для застосування технічними приладами та засобами, що мають функції фото- та/або відеозйомки, аудіо та/або відеозапису, а також для зберігання, експорту результатів фіксації зазначених заходів державного контролю чи окремих дій;

картки оператора ринку;

державної електронної системи eФуд — складової частини електронної системи;

інших інтегрованих інформаційних систем, інформаційно-комунікаційних систем та підсистем, баз даних, реєстрів, мобільних додатків, функціональних, програмних модулів, аналітичних платформ, які належать до сфери застосування електронної системи (у разі наявності технічної можливості).

Зокрема, в рамках системи буде реалізовано можливості видачі міжнародних ветеринарних сертифікатів, ветеринарних свідоцтв та ветеринарних паспортів тварин для переміщення тварин, побічних продуктів тваринного походження, репродуктивного матеріалу, біологічних продуктів (матеріалів) у електронній формі; цифровізовано процедури обміну інформацією між Держпродспоживслужбою та її територіальними органами про безпосередні та потенційні ризики для людини та/або тварини, пов’язані з харчовими продуктами, кормами, матеріалами і предметами, призначеними для контакту з харчовими продуктами та вжиття відповідних заходів щодо запобігання, зменшення та/або усунення таких ризиків; забезпечено доступ до подання в електронному вигляді виробниками та імпортерами тютюнових виробів, трав’яних виробів для куріння, інформації (звітності) про інгредієнти тютюнових виробів та викиди інформації (звітності) та оприлюднення відкритої інформації (за виключенням конфіденційної інформації, доступ до якої обмежено виробником, імпортером) тощо.

**4. Правові аспекти**

У даній сфері суспільних відносин діють:

Закон України від 23 грудня 1997 р. № 771/97-ВР “Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів”;

Закон України від 21 грудня 2017 р. № 2264-VIII “Про безпечність та гігієну кормів”;

Закон України від 25 червня 1992 р. № 2498-ХІІ “Про ветеринарну медицину”;

Закон України від 07 квітня 2015 р. № 287-VІІІ “Про побічні продукти тваринного походження, не призначені для споживання людиною”;

Закон України від 18 травня 2017 р. № 2042- VІІІ “Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров’я та благополуччя тварин”;

Закон України від 02 жовтня 1992 р. № 2657-ХІІ “Про інформацію”;

Закон України 23 травня 2018 р. № 2428-VIII “Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах”;

Закон України 1 червня 2010 р. № 2297-VI “Про захист персональних даних”;

Закон України 5 жовтня 2017 р. № 2155-VIII “Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги”;

Закон України 22 травня 2003 р. № 851-IV “Про електронні документи та електронний документообіг”;

Закони України від 13 січня 2011 р. № 2939-VІ “Про доступ до публічної інформації”;

постанова Кабінету Міністрів України від 12 січня 2024 р. № 27 “Про затвердження Порядку видачі, відмови у видачі, анулювання, тимчасового припинення дії, переоформлення та поновлення дії експлуатаційного дозволу, форми експлуатаційного дозволу та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України”;

План пріоритетних дій Уряду на 2025 рік, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 лютого 2025 р. № 131-р.

План заходів щодо переведення публічних послуг в електронну форму до 2026 року, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України   
від 21 березня 2025 р. № 263.

План України для реалізації у 2024-2027 роках Ukraine Facility (розділ “Агропродовольчий сектор” та розділ 14 “Цифрова трансформація”), затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 березня 2024 року № 244-р.

Стратегія продовольчої безпеки України на період до 2027 року та операційний план заходів з її реалізації, затверджені розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 липня 2024 року № 684-р.

Національна економічна стратегія на період до 2030 року, затверджена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 3 березня 2021 року № 179 та інші нормативно-правові акти, зазначені в Проєкті постанови.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту постанови та фінансове забезпечення заходів з реалізації експериментального проекту здійснюватиметься у межах залишків коштів спеціального фонду державного бюджету за КПКВК 0412010 та/або за рахунок міжнародної технічної допомоги чи безповоротної фінансової допомоги в межах програм і грантів Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ та інших джерел, не заборонених законодавством.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

Проект постанови з метою забезпечення громадського обговорення буде опубліковано на офіційному вебсайті Держпродспоживслужби.

**7. Оцінка відповідності**

Проект постанови містить положення, що стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, а саме зобов’язань, передбачених статтею 64 Угоди про асоціацію.

Згідно з абзацом двадцятим частини другої статті 3 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” на проект постанови не поширюється дія цього Закону на здійснення регуляторної діяльності, оскільки, проект постанови містить положення, спрямовані на виконання Угоди про асоціацію, у тому числі додатків до неї, відповідно проект постанови не потребує погодження з Державною регуляторною службою України.

Проект постанови, не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року.

У проекті постанови відсутні положення, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією та створюють підстави для дискримінації.

Проект постанови не потребує проведення громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертизи.

Проект постанови буде направлено до Національного агентства з питань запобігання корупції для проведення антикорупційної експертизи.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація проекту постанови матиме позитивний вплив на операторів ринку, а також на державні органи та громадян, ринкове середовище, розвиток міжнародної торгівлі, забезпечення прав та інтересів споживачів, держави, суб’єктів господарювання та забезпечує виконання зобов’язань України у сфері європейської інтеграції, а також вимог національного законодавства щодо регулювання системи швидкого повідомлення про загрози, пов’язані з харчовими продуктами, кормами та процедурами видачі ветеринарних документів.

Реалізація проекту постанови за предметом правового регулювання не матиме негативного впливу на:

ринок праці, рівень зайнятості населення, ринкове середовище;

розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад;

забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави;

екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація проекту постанови матиме вплив на інтереси зацікавлених сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заінтересована сторона** | **Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону** | **Пояснення очікуваного впливу** |
| Оператори ринку | Зменшення адміністративного навантаження.  Зменшення строку розгляду та прийняття рішень.    Короткостроковий вплив (до року): позитивний.  Середньостроковий вплив (більше року): позитивний. | Прийняття проекту постанови дозволить здійснювати автоматичну державну реєстрацію потужності в режимі реального часу під час формування та подання заяви оператором ринку в електронній формі програмними засобами порталу електронної системи через електронний кабінет та/або електронний кабінет Порталу Дія. Строки надання послуги скорочуються.  Видача експлуатаційного дозволу здійснюватиметься програмними засобами порталу електронної системи через електронний кабінет та/або електронний кабінет Порталу Дія, в скорочені строки, з урахуванням оцифрованої процедури інспектування.  Крім того, оператори ринку матимуть змогу накопичувати в хронологічному порядку інформацію щодо власної діяльності за рахунок «картки оператора ринку».  Вся інформація щодо державних реєстрацій потужностей та виданих експлуатаційних дозволів зберігатиметься в одному Державному реєстрі операторів ринку. |
| Територіальні органи компетентного органу | Зменшення адміністративного навантаження.  Автоматизація послуг щодо державної реєстрації потужності.    Короткостроковий вплив (до року): позитивний.  Середньостроковий вплив (більше року): позитивний. | Прийняття проекту постанови сприятиме забезпеченню впровадження європейських підходів та практик для комп’ютеризованого опрацювання та обміну інформацією, даними та  документами в системі управління інформацією для офіційного контролю (IMSOC), необхідні для здійснення офіційного контролю, передбаченого в Регламенті (ЄС) 2017/625.  Прийняття проекту постанови надасть можливість запровадити автоматичну перевірку достовірності та повноти даних, поданої оператором ринку у заявах на державну реєстрацію потужності та видачу експлуатаційного дозволу, шляхом запровадження отримання необхідних відомостей у порядку інформаційної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів та інформаційних систем.  Вся інформація щодо державних реєстрацій потужностей та виданих експлуатаційних дозволів зберігатиметься в одному Державному реєстрі операторів ринку.  Залучення нових суб’єктів господарювання на ринок. |
| Громадяни | Короткостроковий вплив (до року): позитивний.  Середньостроковий вплив (більше року): позитивний. | Після прийняття проекту постанови можливим стане відстеження привабливих регіонів для планування власної господарської діяльності за рахунок Електронної мапи привабливості регіонів. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Голова Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів** |  | **Сергій ТКАЧУК** |
| “\_\_\_” \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 р. |  |  |

1. За даними проведеного аудиту інформаційно-комунікаційних систем та реєстрів Держпродспоживслужби їх загальна кількість більше 30. [↑](#footnote-ref-1)
2. Загальна кількість публічних послуг, які пропонується цифровізувати у сфері компетенції Держпродспоживслужби - 53. [↑](#footnote-ref-2)
3. eGovernment Action Plan 2016–2020. Європейської Комісії, що визначає основні цілі та заходи у сфері цифровізації державних послуг у ЄС, доступний за посиланням: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52016DC0179 [↑](#footnote-ref-3)