

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про реалізацію експериментального проекту щодо подання та
оприлюднення інформації (звітності) про інгредієнти тютюнових виробів
та викиди в електронній формі»

1. Мета

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проекту щодо подання та оприлюднення інформації (звітності) про інгредієнти тютюнових виробів та викиди в електронній формі» (далі – проект акта) розроблено з метою реалізації положень статті 11-1 Закону України 22 вересня 2005 року № 2899 «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення» (далі – Закон № 2899) стосовно можливості подання в електронному вигляді виробниками та імпортерами тютюнових виробів, трав'яних виробів для куріння, інформації (звітності) про інгредієнти тютюнових виробів та викиди інформації (звітності) та оприлюднення відкритої інформації за допомогою використання інформаційно-комунікаційної системи «eТютюн» (за виключенням конфіденційної інформації, доступ до якої обмежено виробником, імпортером).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Законом України 16 грудня 2021 року № 1978-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо охорони здоров'я населення від шкідливого впливу тютюну», який набрав чинність 11 липня 2023 року, зокрема, до Закону України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення» (далі – Закон) внесено зміни, з-поміж іншого, щодо повноважень Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів як центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.

Відповідно до статті 11¹ Закону кожний виробник або імпортер тютюнових виробів щороку, не пізніше 1 лютого року, наступного за звітним, подає до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення, в електронному вигляді таку звітність про інгредієнти щодо тютюнових виробів, призначених для реалізації на митній території України, щодо кожної торговельної марки та виду/типу.

Зазначена інформація оприлюднюється на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення, крім конфіденційної інформації, доступ до якої обмежено виробником або імпортером відповідно до законодавства.

Передбачено, що порядок подання вищезгаданої інформації має бути

визначено центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.

Міністерством охорони здоров'я прийнято наказ від 26.08.2024р. №1488 “Про затвердження Порядку подання звітності, передбаченої статтею 11-1 Закону України “Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення” на виконання вимог статті 11-1 Закону України “Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення”.

Цим Порядком визначено процедуру подання виробниками або імпортерами тютюнових виробів, трав'яних виробів для куріння, звітності (інформації) про інгредієнти та викиди внаслідок вживання тютюнових виробів, інгредієнти трав'яних виробів для куріння, а також оприлюднення Держпродспоживслужбою інформації про інгредієнти та викиди внаслідок вживання тютюнових виробів, інгредієнти трав'яних виробів для куріння, за виключенням інформації щодо якої виробником або імпортером тютюнових виробів, трав'яних виробів для куріння обмежено доступ, шляхом використання інформаційно-комунікаційної системи, власником якої є Держпродспоживслужба.

Натомість поза межами регулювання наказу Міністерства охорони здоров'я, оскільки їх вирішення не віднесені до компетенції Міністерства охорони здоров'я, залишилися питання пов'язані зі створенням, структури, функціонування інформаційно-комунікаційної системи eТютюн, визначення адміністратора цієї системи.

У зв'язку з вищевикладеним та необхідністю забезпечення створення правових механізмів цифровізації процедур подання звітності, що також дозволить імплементувати положення статті 6 Директиви Європейського Парламенту і Ради 2014/40/ЄС від 3 квітня 2014 року про наближення законів, підзаконних нормативно-правових актів та адміністративних положень держав-членів щодо виробництва, представлення та продажу тютюнових виробів і супутніх продуктів та про скасування Директиви 2001/37/ЄС та Імплементативного рішення Комісії (ЄС) 2015/2183 від 24 листопада 2015 року про встановлення спільного формату повідомлення про електронні сигарети та контейнери для заправки, Імплементативного рішення Комісії (ЄС) 2015/2186 від 25 листопада 2015 року про встановлення формату подання та надання інформації про тютюнові вироби, виникла потреба у розробці та прийнятті проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проекту щодо подання та оприлюднення інформації (звітності) про інгредієнти тютюнових виробів та викиди в електронній формі»

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта передбачається реалізація експериментального проекту щодо запровадження подання виробниками та імпортерами тютюнових виробів та оприлюднення інформації (звітності) про інгредієнти тютюнових виробів та викиди в електронній формі засобами інформаційно-комунікаційної системи eТютюн шляхом затвердження Порядку реалізації експериментального проекту

щодо подання та оприлюднення інформації (звітності) про інгредієнти тютюнових виробів та викиди в електронній формі.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють:

Закони України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення», «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилатів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального», «Про інформацію», «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах», «Про захист персональних даних», «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги», «Про електронні документи та електронний документообіг», «Про доступ до публічної інформації»;

рамкова конвенція Всесвітньої організації охорони здоров'я із боротьби проти тютюну, ратифікована Законом України від 15 березня 2006 року № 3534-IV «Про ратифікацію Рамкової конвенції Всесвітньої організації охорони здоров'я із боротьби проти тютюну»;

Директива Європейського Парламенту і Ради 2014/40/ЄС від 3 квітня 2014 року про наближення законів, підзаконних нормативно-правових актів та адміністративних положень держав-членів щодо виробництва, представлення та продажу тютюнових виробів і супутніх продуктів та про скасування Директиви 2001/37/ЄС;

Імплементативне рішення Комісії (ЄС) 2015/2183 від 24 листопада 2015 року про встановлення спільного формату повідомлення про електронні сигарети та контейнери для заправки;

Імплементативне рішення Комісії (ЄС) 2015/2186 від 25 листопада 2015 року про встановлення формату подання та надання інформації про тютюнові вироби.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує додаткових бюджетних коштів та не матиме прямого чи опосередкованого впливу на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів.

Реалізація проекту акта в частині розробки програмного забезпечення для впровадження послуги (комп'ютерної програми «Інформаційно-комунікаційна система еТютюн») не потребуватиме витрат з державного бюджету та реалізовуватиметься МБО «Фонд Східна Європа» за рахунок проекту міжнародної технічної допомоги USAID / UK Dev «Підтримка цифрової трансформації» (надалі — проект ДТА), реєстраційна картка про державну реєстрацію проекту від 08.10.2024 № 5458-03 (включаючи всі наступні модифікації), що фінансується Урядом США та Урядом Великобританії та відповідають видам послуг, передбачених Планом закупівлі проекту ДТА, що затверджений у встановленому законодавством порядку.

Обслуговування та супровід програмно-технічних засобів інформаційно-комунікаційної системи «еТютюн» здійснюватиметься починаючи з 2025 року в

межах видатків, передбачених у Державному бюджеті України на відповідний рік Державній службі з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів та залишку коштів спеціального фонду за програмою 0412010 «Керівництво та управління у сфері безпечності харчових продуктів та захисту споживачів».

Фінансово-економічні розрахунки щодо обслуговування та супровід програмно-технічних засобів інформаційно-комунікаційної системи «eТютюн» на 2025 рік, додаються.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує погодження з Мінцифрою, МОЗ, Мінекономіки, Мінфіном, Мін'юстом, ДПС та Держмитслужбою.

Проект акта потребує проведення публічних консультацій відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики». Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудова сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

Проект акта відповідає зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, в тому числі міжнародно-правовим, та праву європейського Союзу (acquis).

Проект акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року.

У проекті акта відсутні положення, які впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

У проекті акта відсутні положення, які створюють підстави для дискримінації.

Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертизи.

Проект акта стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку, тому потребує проведення цифрової експертизи Міністерством цифрової трансформації України.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта дозволить визначити правові та організаційні засади забезпечення складання звітності про інгредієнти та викиди вмісту тютюнових виробів, розкриттям такої інформації, що забезпечить створення прозорого механізму попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Позитивний	<p>Прийняття акта: створить можливість забезпечити подання суб'єктами господарювання звітності про інгредієнти тютюнових виробів, трав'яних виробів для куріння та викиди в електронному вигляді, з'явиться дієвий інструмент контролю, обліку та аналізу інформації (звітності), та можливість застосування відповідних заходів нагляду (контролю) щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення, в Електронній системі; автоматизація процесів прийняття, обробки, аналізу інформації (звітів) поданих виробниками та імпортерами тютюнових виробів, трав'яних виробів для куріння про інгредієнти тютюнових виробів, трав'яних виробів для куріння та викиди внаслідок вживання тютюнових виробів, трав'яних виробів для куріння, та оприлюднення на офіційному веб порталі неконфіденційної інформації)</p>

Суб'єкти господарювання (Виробники та імпортери тютюнових виробів, трав'яних виробів для куріння)	Позитивний	забезпечення зрозумілого, прозорого та зручного процесу внесення інформації виробниками та імпортерами щодо тютюнових виробів та трав'яних виробів для куріння шляхом використання єдиного формату звітування про інгредієнти тютюнових та трав'яних виробів для куріння, викиди внаслідок вживання тютюнових виробів
Споживачі тютюнових виробів та трав'яних виробів для куріння – суспільство	Позитивний	надання споживачам можливості зручного ознайомлення з інформацією про тютюнові вироби та трав'яні вироби для куріння у вигляді інформаційних панелей та інтерактивних інструментів; автоматична публікація визначеної інформації від виробників/імпортерів через офіційний вебпортал Держпродспоживслужби засобами Державного вебпорталу електронних публічних послуг та сервісів Державної служби з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів.

**Голова Державної служби України
з питань безпеки харчових продуктів
та захисту споживачів**

Сергій ТКАЧУК

«_____» _____ 2024 р.