Додаток

до листа Держпродспоживслужби

від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ІНФОРМАЦІЯ**

**Держпродспоживслужби щодо здійснення регуляторної діяльності**

**у 2020 році**

**Вступна частина**

Регуляторна діяльність Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (Держпродспоживслужба) здійснюється відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», інших актів, виданих відповідно до Закону.

Держпродспоживслужба у 2020 році свою діяльність щодо здійснення регуляторної діяльності спрямувала на підготовку, відстеження результативності та перегляд регуляторних актів. Основними завданнями Держпродспоживслужби протягом звітного періоду у цьому напрямку були такі:

- узагальнення практики застосування нормативно-правових актів, необхідних для виконання законів України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров’я та благополуччя тварин», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», та інших законодавчих актів, розробка пропозицій щодо вдосконалення цих актів та надання їх Міністру, який забезпечує формування державної політики у відповідній сфері;

- виконання завдань Плану заходів з імплементації розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони;

- вдосконалення системи контролю безпечності харчових продуктів в Україні «від лану до столу» через приведення існуючої системи відповідно до стандартів ЄС та інших міжнародних стандартів;

- розв’язання низки проблем у сфері лабораторних досліджень (випробувань) для цілей державного контролю;

- узагальнення практики застосування нормативно-правових актів, необхідних для виконання Закону України «Про ідентифікацію та реєстрацію тварин»;

- вдосконалення системи ідентифікації та реєстрації за видами визначеними статтею 4 Закону України «Про ідентифікацію та реєстрацію тварин», через приведення існуючої системи до законодавства Європейського союзу;

- зменшення паперового документообігу та оптимізації процесів з ідентифікації та реєстрації тварин шляхом внесення низки змін до законодавства України у сфері ідентифікації та реєстрації тварин.

**Загальна частина**

З метою здійснення відстеження регуляторних актів Держпродспоживслужбою видано наказ від 29 січня 2019 р. № 68 «Про затвердження Плану-графіка проведення Держпродспоживслужою заходів з відстеження результативності регуляторних актів у 2020 році».

Так, протягом 2020 року Держпродспоживслужбою здійснено заходи з відстеження результативності 14 регуляторних актів, за результатами яких підготовлено 14 звітів про відстеження результативності регуляторних звітів:

1. Постанови Кабінету Міністрів України:

від 08.05.2019 № 383 «Про затвердження Порядку проведення перевірки сертифікатів та підтверджень у разі ввезення та/або вивезення насіння і садивного матеріалу, зразків насіння і садивного матеріалу, дослідних зразків сортів державним фітосанітарним інспектором під час здійснення фітосанітарного контролю»;

від 10.01.2019 № 10 «Про затвердження Порядку та критеріїв уповноваження акредитованих лабораторій, у тому числі референс-лабораторій, та Порядку перевірки дотримання уповноваженими акредитованими лабораторіями, у тому числі референс-лабораторіями, критеріїв уповноваження та позбавлення такого уповноваження»;

від 03.10.2018 № 808 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва ветеринарних препаратів» (базове та повторне);

від 04.11.2015 № 896 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з ветеринарної практики»;

1. Накази Мінагрополітики:

від 11.10.2018 № 490 «Про затвердження Порядку відбору зразків та їх перевезення (пересилання) до уповноважених лабораторій для цілей державного контролю та Форми акта відбору зразків»;

від 05.02.2019 № 34 «Про затвердження Методів відбору зразків для визначення максимально допустимих рівнів нітратів у деяких харчових продуктах для цілей державного контролю»;

від 22.05.2019 № 264 «Про затвердження Методів відбору зразків для визначення максимально допустимих рівнів мікотоксинів у харчових продуктах для цілей державного контролю»;

від 10.05.2019 № 243 «Про затвердження Змін до Порядку ідентифікації та реєстрації свиней»;

від 28.03.2019 № 163 «Про затвердження Змін до Порядку ідентифікації та реєстрації великої рогатої худоби та Порядку оформлення і видачі паспорта великої рогатої худоби»;

від 16.01.2018 № 17 «Про затвердження Порядку проведення державної ветеринарно-санітарної експертизи кормів, кормових добавок та ветеринарних препаратів, які містять генетично модифіковані організми»;

від 16.11.2018 № 553 «Про затвердження Вимог щодо ввезення (пересилання) на митну територію України живих тварин та їхнього репродуктивного матеріалу, харчових продуктів тваринного походження, кормів, сіна, соломи, а також побічних продуктів тваринного походження та продуктів їх оброблення, переробки»;

від 21.03.2019 № 148 «Про затвердження Інструкції з профілактики та боротьби з везикулярною хворобою свиней»;

від 19.10.2019 № 501 «Про затвердження Порядку визначення та застосування періодичності документальних перевірок, перевірок відповідності, фізичних перевірок, лабораторних досліджень (випробувань) вантажів, які ввозяться (пересилаються) на митну територію України».

Звіти про відстеження результативності регуляторних актів оприлюднювались на вебпорталі Держпродспоживслужби в розділі «Діяльність»/ «Регуляторна політика».

Одним з головних завдань Держпродспоживслужби є **забезпечення безпечності та якості харчових продуктів.**

Близько 500 виробників органічної продукції та 18 органів сертифікації, що на даний час функціонують в Україні, здійснювали свою діяльність відповідно до стандартів, що є еквівалентними законодавству інших країн, у тому числі ЄС.

З метою усунення прогалин в органічному законодавстві та адаптації його до вимог права ЄС у цій сфері 10 липня 2018 року було прийнято Закон України «Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції» (далі – Закон про органічне виробництво), який введений в дію 02 серпня 2019 року. Відповідно до Закону про органічне виробництво виробники органічної продукції, які планують продаж органічної продукції на українському ринку, повинні дотримуватись вимог законодавства у сфері органічного виробництва, мати сертифікат, а також зобов’язані щороку проходити сертифікацію органічного виробництва та/або обігу органічної продукції для підтвердження відповідності вимогам законодавства у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції.

Органи сертифікації, в свою чергу, мають право ухвалювати рішення про сертифікацію органічного виробництва та/або обігу органічної продукції або відмову у такій сертифікації у разі недотримання оператором вимог законодавства у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції, видавати та скасовувати сертифікати, тимчасово припиняти дію сертифікатів.

Відповідно до статті 7 Закону про органічне виробництво державне регулювання у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції здійснюється шляхом здійснення державного контролю (нагляду) у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції.

Відповідно до статті 38 Закону про органічне виробництво державний контроль (нагляд) у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції за діяльністю органів сертифікації здійснюється відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

З метою забезпечення ризик-орієнтованого підходу в здійсненні заходів державного контролю, забезпечення об’єктивності та прозорості функціонування ринку органічної продукції, а також мінімізації кількості випадків прийняття органами сертифікації неправомірних рішень щодо сертифікації органічного виробництва та/або обігу органічної продукції Держпродспоживслужбою розроблено та направлено на розгляд Мінекономіки проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження органом сертифікації діяльності у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю)».

Проектом постанови пропонується визначити критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження органом сертифікації діяльності у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Держпродспоживслужбою.

Відповідно до частини другої статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» уніфіковані форми актів з переліком питань затверджуються органом державного нагляду (контролю) та оприлюднюються на його вебпорталі протягом п’яти робочих днів з дня затвердження у порядку, визначеному законодавством.

Тобто відсутність уніфікованого акту не дозволяє проведенню планових заходів державного контролю (нагляду).

З метою усунення вищезазначених невідповідностей Держпродспоживслужбою розроблено та направлено на розгляд Мінекономіки проєкт наказу Мінекономіки «Про затвердження форми акта, складеного за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного контролю стосовно додержання органами сертифікації вимог законодавства у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції» (далі – проєкт наказу).

Проєктом наказу пропонується визначити перелік питань для здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів стосовно додержання органами сертифікації вимог законодавства у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції.

Видання наказу дасть змогу визначити чіткий перелік питань при проведенні заходів державного контролю стосовно додержання органами сертифікації вимог законодавства у сфері органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції.

З метою встановлення чітких вимог до бланків документів дозвільного характеру, а також забезпечення виконання пункту 11 Порядку видачі ветеринарних документів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 листопада 2013 р. № 857 «Про затвердження Порядку видачі ветеринарних документів» Держпродспоживслужбою розроблено та направлено на розгляд Мінекономіки проєкт наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України «Про затвердження опису бланків ветеринарних документів».

Протягом 2020 року у сфері ідентифікації та реєстрації тварин було підготовлено та видано наказ Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 03 липня 2020 року № 1266 «Про затвердження Змін до Порядку ідентифікації та реєстрації овець і кіз», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 вересня 2020 року за № 853/35136, та підготовлено проєкт наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України «Про затвердження Змін до Положення про ідентифікацію та реєстрацію коней».

Видання наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 03 липня 2020 року № 1266 «Про затвердження Змін до Порядку ідентифікації та реєстрації овець і кіз» дозволило:

зменшити витрати коштів та часу власників овець і кіз на дотримання вимог системи ідентифікації і реєстрації тварин;

встановити нову форму бирки та вимоги до неї для покращання її якості;

оптимізувати запровадження планів ветеринарної медицини та ветеринарно-санітарних заходів щодо попередження (профілактики), лікування та ліквідації інфекційних, інвазійних і незаразних хвороб;

забезпечити державні органи і власників/утримувачів тварин достовірною інформацією про овець та кіз;

інтегруватися до загальноєвропейського ринку тваринницької продукції;

посилити контроль за ветеринарно-санітарним станом, якістю і походженням продукції тваринництва.

Цілями проєкту наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України «Про затвердження Змін до Положення про ідентифікацію та реєстрацію коней» є забезпечення визнання паспортів коней в країнах Європейського Союзу, запровадження більш дієвого та досконалого механізму ідентифікації коней, сприяння контролю епізоотичної ситуації в Україні, уникнення споживання неякісної продукції тваринного походження населенням.

На виконання вимог Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (з урахуванням змін, внесених Законом України від 02.10.2019 № 139-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності») були розроблені проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва ветеринарних препаратів» та проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з ветеринарної практики».

Держпродспоживслужба під час розроблення проєктів нормативно-правових актів дотримується принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону, та з урахуванням статті 5 Закону стосовно підготовки аналізу регуляторного впливу; оприлюднення проєктів регуляторних актів з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань, а також відкритих обговорень за участю представників громадськості питань, пов’язаних з регуляторною діяльністю; відстеження результативності регуляторних актів; перегляду та систематизації регуляторних актів; недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти; викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта; оприлюднення інформації про здійснення регуляторної діяльності.

Основні завдання, на яких концентрувалася робота Держпродспоживслужби протягом 2020 року, були спрямовані на: встановлення єдиного системного підходу до впровадження регуляторної діяльності; забезпечення інформаційної відкритості з питань державної регуляторної політики; забезпечення планування діяльності щодо підготовки проєктів регуляторних актів; підвищення якості підготовки аналізів регуляторного впливу.

Оприлюднення проєктів регуляторних актів здійснювалося шляхом розміщення проєктів на вебпорталі Держпродспоживслужби для отримання зауважень і пропозицій до них.

Держпродспоживслужба у процесі регуляторної діяльності взаємодіє, у разі потреби, з суб’єктами господарювання, їх об’єднаннями, науковими установами та консультативно-дорадчими органами.

Отримані зауваження і пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань обов’язково опрацьовуються спеціалістами Держпродспоживслужби.

Покращується проведення заходів з відстеження результативності дії регуляторних актів та підготовки результатів відстежень із залученням до цієї роботи незалежних експертів, триває співпраця з громадськими організаціями.

Держпродспоживслужба постійно здійснює перегляд регуляторних актів на предмет їх актуальності, виконує заходи з відстеження їх результативності.

Слід зазначити, що повторне відстеження здійснюється не пізніше ніж через два роки після набрання чинності регуляторним актом з метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей.

**Висновок**

З огляду на викладене, Держпродспоживслужба направила свої зусилля на покращення епізоотичної, санітарно-епідемічної ситуації в державі, захисту тварин від збудників заразних хвороб, а також зменшення або усунення ризиків виникнення таких хвороб шляхом розробки та внесення змін до чинних нормативно-правових актів. Також Держпродспоживслужбою забезпечено системність, збалансованість та прозорість функціонування механізму контролю за додержанням суб’єктами господарювання вимог законодавства України в сфері захисту прав споживачів, безпечності та якості харчових продуктів, карантину та захисту рослин, ідентифікації та реєстрації тварин, санітарного законодавства, державного нагляду (контролю) у сферах охорони прав на сорти рослин, насінництва та розсадництва та в інших галузях, в яких реалізує державну політику Держпродспоживслужба.

**Застпник Голови Державної служби**

**України з питань безпечності харчових**

**продуктів та захисту споживачів Андрій ЛОРДКІПАНІДЗЕ**