



**ДЕРЖАВНА СЛУЖБА
УКРАЇНИ З ПИТАНЬ
БЕЗПЕЧНОСТІ ХАРЧОВИХ
ПРОДУКТІВ ТА ЗАХИСТУ
СПОЖИВАЧІВ**

Держпродспоживслужба

вул. Б. Грінченка, 1, м. Київ, 01001,

тел./факс (044) 279-48-83,

тел. (044) 279-12-70

E-mail: info@dpss.gov.ua,

сайт: <https://dpss.gov.ua>,

код згідно з ЄДРПОУ 39924774

**STATE SERVICE OF
UKRAINE ON FOOD SAFETY
AND CONSUMER
PROTECTION
SSUFSCP**

1, B. Hrinchenko str., Kyiv, 01001,

fax: (044) 279-48-83,

phone (044) 279-12-70

E-mail: info@dpss.gov.ua,

WEB: <https://dpss.gov.ua>,

код згідно з ЄДРПОУ 39924774

№ _____ від _____ 20 ____ р.

Кабінет Міністрів України

Про стан виконання
довгострокового та щорічного
планів державного контролю

Державна служба України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів на виконання пунктів 2, 4 частини першої статті 7, статті 26 Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» надає Звіт про стан виконання довгострокового та щорічного планів державного контролю за 2020 рік.

Додаток: на 9 арк. у 1 прим.

Заступник Голови

Анна АНДРУЩАК



Звіт
про стан виконання довгострокового та щорічного
планів державного контролю за 2020 рік

Довгостроковий план державного контролю на 2018-2021 роки, затверджений наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 26 грудня 2018 року № 654 (далі - Довгостроковий план), оприлюднено на офіційному вебпорталі Держпродспоживслужби в розділі «Діяльність» «Підрозділ – Планування діяльності» за посиланням <https://dpss.gov.ua>.

Щорічний план державного контролю Держпродспоживслужби у сферах безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини на 2020 рік, затверджений наказом Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів від 26 листопада 2019 року № 1150 (далі - Щорічний план на 2020 рік), оприлюднено на офіційному вебпорталі Держпродспоживслужби в розділі «Діяльність» «Підрозділ – Планування діяльності» за посиланням <https://dpss.gov.ua>.

Відповідно до Щорічного плану на 2020 рік заплановано перевірити 28122 суб'єктів господарювання, перевірено 6420 (що склало 22,8 % від запланованого, в тому числі у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів 5725 інспектувань, у сфері ветеринарної медицини 695 інспектувань).

Під час планових заходів державного контролю заходів здійснено 8093 відбори зразків, що склало 17,1% від запланованого та виявлено 166 невідповідностей, що склало 2 %.

Виконання на 22,8 % Щорічного плану в 2020 році пов'язане із забороною проведення органами державного нагляду (контролю) планових заходів із здійснення державного нагляду в 2020 році, відповідно до підпункту 4 пункту 2 розділу II Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» на період встановлення карантину або обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19).

Позапланово в цілях державного контролю перевірено 19264 суб'єкти господарювання, що склало 68 % збільшення до Щорічного плану на 2020 рік, у тому числі у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів 15852 інспектування, у сфері ветеринарної медицини 3822 інспектування.

Позапланово відбір зразків продукції здійснено в 11799 випадках, як наслідок - виявлено 512 невідповідностей, що склало 4% від проведених досліджень.

За результатами розгляду 2498 скарг громадян у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів здійснено перевірку 1332 суб'єктів господарювання та піддано штрафу 1146 осіб на суму 16,6 млн грн.

За результатами розгляду 679 скарг громадян у сфері ветеринарної медицини здійснено перевірку 200 суб'єктів господарювання та піддано штрафу 8696 осіб на суму 12,4 млн грн.

Суб'єктам господарювання видано 8425 обов'язкових для виконання у визначені строки письмових вимог (приписів) посадових осіб органів державного нагляду (контролю) щодо усунення порушень вимог законодавства.

У зв'язку з виявленими порушеннями, які становили загрозу для життя або здоров'я людини чи тварини, прийнято 251 рішення про тимчасове припинення виробництва та/або обігу харчових продуктів та/або кормів.

Протягом 2020 року в Україні (крім Автономної Республіки Крим, міста Севастополя та частини Донецької і Луганської областей) проведено 617,4 млн ветеринарно-санітарних експертиз, в тому числі 292,9 тис. гол. великої рогатої худоби, 3,8 млн гол. свиней, 612,8 млн гол. птиці, 185 гол. коней та 516 тис. гол. інших видів тварин. При цьому не допущено до реалізації 4447,97 тонни небезпечного м'яса та субпродуктів, з яких 487,02 тонни направлено на знезараження 3960,95 тонни утилізовано.

Державними лабораторіями ветеринарно-санітарної експертизи на агропродовольчих ринках України (крім Автономної Республіки Крим, міста Севастополя та частини Донецької і Луганської областей) проведена ветеринарно-санітарна експертиза 15,6 млн партій продукції тваринного та рослинного походження. За наслідками проведеної державної ветеринарно-санітарної експертизи не допущено до реалізації 341,7 тонни небезпечної та недоброякісної продукції, з яких 287,1 тонни знешкоджено, 54,6 тонни утилізовано.

Державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин в 2021 році буде здійснюватися відповідно до наказу Держпродспоживслужби від 26 листопада 2020 року № 775 «Про затвердження щорічного плану державного контролю Держпродспоживслужби у сферах безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини», який оприлюднено на офіційному вебпорталі Держпродспоживслужби в розділі «Діяльність» «Підрозділ – Планування діяльності» за посиланням: <https://dpss.gov.ua>.

Щорічний план на 2021 рік передбачає перевірку 27852 суб'єктів господарювання, в тому числі в формі інспектування 30618 перевірок, в формі аудиту системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках 4944 перевірки. Під час планових заходів державного контролю заходів в 2021 році заплановано 28131 відбір зразків харчових продуктів.

Затвердження Щорічного плану відбулось в терміни, визначені частиною другою статті 25 Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного

походження, здоров'я та благополуччя тварин» (далі-Закон про державний контроль), відповідно до якої Щорічний план на наступний рік розробляється та затверджується компетентним органом до 1 грудня поточного року.

Щорічні плани на 2020 рік та 2021 рік відповідають довгостроковому плану державного контролю, ґрунтуються на ризик-орієнтованому підході та визначають кількість відборів зразків різних видів харчових продуктів і кормів та їх лабораторних досліджень (випробувань) за визначеними показниками. Щорічний план державного контролю на 2021 рік буде переглядатись одночасно з Довгостроковим планом з урахуванням положень статті 24 Закону про державний контроль.

Відповідно до пункту 5 частини першої статті 5, статті 18 Закону України "Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин", Закону України "Про ветеринарну медицину" постановою Кабінету Міністрів України від 31 жовтня 2018 р. № 896 «Деякі питання здійснення планових заходів державного контролю Державною службою з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів» запроваджено процедуру визначення періодичності здійснення планових інспектувань та аудитів відповідності діяльності операторів ринку вимогам законодавства про харчові продукти, корми, здоров'я та благополуччя тварин.

Лабораторні дослідження (випробування) для цілей державного контролю проводяться лабораторіями, перелік яких затверджено та оприлюднено на офіційному вебпорталі Держпродспоживслужби за посиланням: <https://dpss.gov.ua/bezpechnist-harchovih-produktiv-ta-veterinarna-medicina/p-laboratorij>.

За 2020 рік до зазначеного переліку включено 39 лабораторій, з яких 28 лабораторій Держпродспоживслужби та 11 лабораторій подані іншими установами та організаціями, що не входять до сфери Держпродспоживслужби.

Обов'язковою умовою для уповноваження акредитованих лабораторій є виконання всіх вимог, що є обов'язковими для акредитації національним органом України з акредитації та/або іноземним органом з акредитації, який є повним членом ІЛАС - Міжнародної організації із співробітництва в галузі акредитації лабораторій, відповідно до стандартів ДСТУ ISO/IEC 17025:2006, ISO/IEC 17025:2017 або інших стандартів, якими їх замінено, протягом усього періоду починаючи з моменту отримання відповідної акредитації.

Механізм та критерії, за якими Держпродспоживслужба здійснює уповноваження акредитованих лабораторій, у тому числі референс-лабораторій, для цілей державного контролю лабораторних досліджень (випробувань) відібраних зразків харчових продуктів, кормів, сіна, соломи, побічних продуктів тваринного походження та будь-яких речовин (у тому числі з доквілля), які пов'язані з виробництвом та/або обігом харчових продуктів та кормів, здоров'ям та благополуччям тварин, визначені постановою Кабінету Міністрів України від 10 січня 2019 р. № 10 «Про затвердження Порядку та критеріїв уповноваження акредитованих лабораторій, у тому числі референс-лабораторій, та Порядку перевірки дотримання уповноваженими

акредитованими лабораторіями, у тому числі референс-лабораторіями, критеріїв уповноваження та позбавлення такого уповноваження».

В 2020 році операторам ринку, що провадять діяльність, пов'язану з виробництвом та/або зберіганням харчових продуктів тваринного походження видано 953 експлуатаційних дозволів, що на 972 менше виданих в 2019 році. Для здійснення діяльності потужностей (об'єктах) з переробки неїстівних продуктів тваринного походження, виробництва, змішування та приготування кормових добавок, преміксів і кормів видано 209 експлуатаційних дозволів, що на 408 (-196 %) менше від 2019 року.

Зазначені показники зменшення пов'язані з призупиненням підприємницької діяльності у зв'язку встановлення карантинних обмежень з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19 для суб'єктів господарювання.

Станом на 01.01.2021 до Державного реєстру потужностей, оприлюдненого на офіційному вебпорталі Держпродспоживслужби в розділі «Діяльність» «Підрозділ – Реєстри» ([https://dpss.gov.ua.](https://dpss.gov.ua)) внесено 342685 операторів ринку, виключено з реєстру у зв'язку з припиненням діяльності 20876 операторів ринку.

Аналіз обсягів державної реєстрації свідчить про те, що в 2020 році процедура державної реєстрації потужностей з виробництва та/або обігу харчових продуктів, на які не вимагається отримання експлуатаційного дозволу пройдена 54348 операторами ринку. При цьому очікується, що така тенденція збережеться в 2021 році.

З метою забезпечення державного контролю свіжого м'яса на бійнях, потужностях з переробки диких тварин та потужностях з розбирання та обвалювання м'яса відповідно до вимог статті 30 Закону про державний контроль діяльність 1405 операторів ринку контролюється офіційними ветеринарними лікарями, в тому числі на підприємствах з виробництва м'яса птиці-662 особи, виробництва м'яса копитних-1047 осіб, виробництва інших видів м'яса-284 особи, на підприємствах експортерів -167 осіб.

В рамках реалізації Довгострокового плану, а також відповідно до міжнародних вимог, у тому числі Директиви Ради ЄС 96/23 від 29 квітня 1996 року про заходи з моніторингу певних речовин та їх залишків у живих тваринах та продуктах тваринного походження видано наказ Держпродспоживслужби від 15 січня 2021 року № 22 «Про затвердження Плану державного моніторингу залишків ветеринарних препаратів та забруднювачів у живих тваринах і необроблених харчових продуктах тваринного походження на 2021 рік».

У питаннях здійснення внутрішнього аудиту Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (далі - компетентний орган) керується постановою Кабінету Міністрів України від 28 вересня 2011 р. « 1001 «Деякі питання здійснення внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту», наказом Міністерства фінансів України від 29.09.2011 № 1217 «Про затвердження Кодексу етики працівників підрозділу внутрішнього аудиту», зареєстрований в Міністерстві

юстиції України 17 жовтня 2011 р. за № 1195/19933, наказом Міністерства фінансів України від 04.10.2011 № 1247 «Про затвердження Стандартів внутрішнього аудиту», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 20 жовтня 2011 р. за № 1219/19957.

Плани діяльності з внутрішнього аудиту в Державній службі України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів та її територіальних органах затверджуються Головою Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів на півріччя за поданням Відділу внутрішнього аудиту.

Інформація

про загальний аналіз результатів державного контролю у сферах безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини за 2020 рік

Діяльність Держпродспоживслужби, пов'язана з виробництвом та/або зберіганням харчових продуктів тваринного походження

Якісний показник	Кількісний показник 2020 рік	Кількісний показник 2019 рік	Кількісний показник 2018 рік	Різниця до 2019 року	Відсоток
Видано експлуатаційних дозволів	953	1926	640	- 973	-102 %

Діяльність Держпродспоживслужби, пов'язана з переробкою неїстівних продуктів тваринного походження, виробництва, змішування та приготування кормових добавок, преміксів і кормів

Якісний показник	Кількісний показник 2020 рік	Кількісний показник 2019 рік	Кількісний показник 2018 рік	Різниця до 2019 року	Відсоток
Видано експлуатаційних дозволів	209	618	417	- 408	-196 %

Зазначені показники пов'язані з призупиненням підприємницької діяльності у зв'язку з встановленням карантинних обмежень з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19 для суб'єктів господарювання.

Діяльність Держпродспоживслужби, пов'язана з Державною реєстрацією потужностей.

Відповідно до частини першої статті 25 Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» державній

реєстрації підлягають потужності з виробництва та/або обігу харчових продуктів, на які не вимагається отримання експлуатаційного дозволу.

Станом на 01.01.2021 до Державного реєстру потужностей, оприлюдненого на офіційному вебпорталі Держпродспоживслужби в розділі «Діяльність» «Підрозділ – Реєстри» (<https://dpss.gov.ua>) внесено 342685 операторів ринку, у зв'язку з припиненням діяльності виключено з реєстру впродовж року 20876 операторів ринку.

Якісний показник	Станом на 01.01. 2021	Станом на 01.01. 2020	Станом на 01.01. 2019	Різниця до 2019 року
Зареєстровано в Державному реєстрі потужностей	342685	288337	238731	+54348

Аналіз обсягів державної реєстрації свідчить про те, що в 2020 році процедуру державної реєстрації потужностей з виробництва та/або обігу харчових продуктів, на які не вимагається отримання експлуатаційного дозволу, пройшли майже 54 тис операторів ринку. При цьому очікується, що така тенденція збережеться в 2021 році.

З метою забезпечення державного контролю свіжого м'яса на бійнях, потужностях з розбирання та обвалювання м'яса (стаття 30 Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин») діяльність 1405 операторів ринку здійснюється при участі офіційних ветеринарними лікарями, в тому числі на підприємствах з виробництва м'яса птиці - 662 особи, виробництва м'яса копитних - 1047 осіб, виробництва інших видів м'яса - 284 особи, на підприємствах експортерів - 167 офіційних (державних) ветеринарних лікарів.

**Планові та позапланові заходи
державного контролю у сферах безпеки та окремих показників
якості харчових продуктів і ветеринарної медицини**

Якісний показник	Кількісний показник 2019 рік	Кількісний показник 2020 рік	Різниця до 2019 року	Відсоток
1. Всього здійснених заходів контролю у сферах безпеки та окремих показників харчових продуктів і ветеринарної медицини	26616	6420	-20196	-315%
1.1. У тому числі:				

1.2. У сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів	23620	5725	-17895	-313%
1.3. У сфері ветеринарної медицини	2995	695	-2300	-331%
2. Позапланово перевірено всього	21417	19264	-2153	-11%
у тому числі:				
2.2. У сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів	17530	15852	-1678	-11%
2.3. У сфері ветеринарної медицини	3887	3822	-65	-2%
3. Планово відібрано зразків (всього актів відбору зразків)	11879	8093	-3786	-47%
3.1. Встановлено невідповідностей в зразках відібраних планово (всього експертиз в яких одна або більше невідповідностей)	706	166	-540	-325%
4. Позапланово відібрано зразків всього	5364	11799	+6435	+55%
4.1. Встановлено невідповідностей в зразках відібраних позапланово (всього експертиз в яких одна або більше невідповідностей)	615	512	-103	-20%
5. Розглянуто всього скарг фізичних осіб у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів	2491	2498	+ 7	0,1 %
6. За результатами розгляду скарг фізичних осіб у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів здійснено перевірку (кількість актів перевірок)	1639	1332	-307	-23%

6.1 Розглянуто всього скарг фізичних осіб у сфері ветеринарної медицини	671	679	+8	0,1%
6.2 За результатами розгляду скарг фізичних осіб у сфері ветеринарної медицини здійснено перевірку (кількість актів перевірок)	130	200	+70	+35%
7. У сфері безпеки та окремих показників якості харчових продуктів піддано штрафу суб'єкти господарювання (загальна кількість осіб)	752	1146	+394	+34%
7.1. На суму (загальна сума, грн.)	15964057	16639686	+6756629	+4%
У сфері ветеринарної медицини піддано штрафу суб'єкти господарювання (загальна кількість осіб)	1956	8696	+6740	+22%
7.2. На суму (загальна сума, грн.)	540057	1244271	+704214	+43%
8. У сфері ветеринарної медицини видано обов'язкових для виконання у визначені строки письмових вимог (приписів) щодо усунення порушень вимог законодавства.	2258	1501	-757	-50%
9. У сфері безпеки та окремих показників якості харчових продуктів видано обов'язкових для виконання у визначені строки письмових вимог (приписів) щодо усунення порушень вимог законодавства.	17339	8425	-8914	-106%

10. У зв'язку з виявленими порушеннями, які становили загрозу для життя або здоров'я людини чи тварини, прийнято рішень про тимчасове припинення виробництва та/або обігу харчових продуктів та/або кормів	376	245	-131	-53%
11. Прийнято рішень про відкликання, вилучення або знищення харчових продуктів та/або кормів (кількість рішень)	203	258	+55	+21%

Виконання плану в 2020 році на 22,8 відсотка державного контролю пов'язане із заборонаю проведення органами державного нагляду (контролю) планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності на період встановлення карантину або обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19).

Адміністративні послуги центрального апарату Держпродспоживслужби

Ліцензії на ветеринарну практику	2019 р	2020 р.
Видано ліцензій на ветеринарну практику	197	143
Анульовано ліцензій	6	9
Прийнято рішень щодо додаткових місць провадження господарської діяльності	19	31
Прийнято рішень про залишення заяв на отримання ліцензій без розгляду	23	20
Прийнято рішень про відмову у видачі ліцензій	13	13
Видано ліцензій на виробництво ветеринарних препаратів	27	11
Прийнято рішень про залишення заяв без розгляду	0	2

**Директор Департаменту
безпеки харчових продуктів
та ветеринарної медицини**

Борис КОБАЛЬ