



**ДЕРЖАВНА СЛУЖБА  
УКРАЇНИ З ПИТАНЬ  
БЕЗПЕЧНОСТІ ХАРЧОВИХ  
ПРОДУКТІВ ТА ЗАХИСТУ  
СПОЖИВАЧІВ**

**Держпродспоживслужба**

вул. Б. Грінченка, 1, м. Київ, 01001,

тел./факс (044) 279-48-83,

тел. (044) 279-12-70

E-mail: [info@dpss.gov.ua](mailto:info@dpss.gov.ua),

сайт: <https://dpss.gov.ua>,

код згідно з ЄДРПОУ 39924774

**STATE SERVICE OF  
UKRAINE ON FOOD SAFETY  
AND CONSUMER  
PROTECTION  
SSUFSCP**

1, B. Hrinchenko str., Kyiv, 01001,

fax: (044) 279-48-83,

phone (044) 279-12-70

E-mail: [info@dpss.gov.ua](mailto:info@dpss.gov.ua),

WEB: <https://dpss.gov.ua>,

код згідно з ЄДРПОУ 39924774

№ \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ р.

**Кабінет Міністрів України**

**Міністерство економіки України**

Про стан виконання  
довгострокового та щорічного  
планів державного контролю

Державна служба України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів на виконання пунктів 2, 4 частини першої статті 7, статті 26 Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» надає Звіт про стан виконання довгострокового та щорічного планів державного контролю за 2021 рік.

Додаток: на 11 арк. у 1 прим.

**Заступник Голови**

**Ольга ШЕВЧЕНКО**

Харченко С.А. т. 279 49 81  
Ісасенко Я.



UB  
Держпродспоживслужба  
№11.1.1-4/1949 від 02.02.2022  
КЕП: ШЕВЧЕНКО О. П. 02.02.2022 12:56  
2B6C7DF9A3891DA1040000005C9DAA00EA041A03

**Звіт**  
**про стан виконання довгострокового та щорічного**  
**планів державного контролю за 2021 рік**

Довгостроковий план державного контролю на 2018-2021 роки, затверджений наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 26 грудня 2018 року № 654 (далі - Довгостроковий план), оприлюднено на офіційному вебпорталі Держпродспоживслужби в розділі «Діяльність» «Підрозділ – Планування діяльності» за посиланням <https://dpss.gov.ua>.

Щорічний план державного контролю Держпродспоживслужби у сферах безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини на 2021 рік, затверджений наказом Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів від 26 листопада 2020 року № 775 (далі - Щорічний план на 2021 рік), оприлюднено на офіційному вебпорталі Держпродспоживслужби в розділі «Діяльність» «Підрозділ – Планування діяльності» за посиланням <https://dpss.gov.ua>.

Відповідно до Щорічного плану на 2021 рік заплановано перевірити 27777 суб'єктів господарювання, перевірено 580 (що склало 2,1 % від запланованого, в тому числі у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів 558 інспектувань, у сфері ветеринарної медицини 22 інспектувань).

Під час планових заходів державного контролю заходів здійснено 2342 відбори зразків, що склало 8,3% від запланованого та виявлено 39 невідповідностей, що склало 1,7 %.

Виконання на 2,1 % Щорічного плану в 2021 році пов'язане із заборонаю проведення органами державного нагляду (контролю) планових заходів із здійснення державного нагляду в 2021 році, відповідно до підпункту 4 пункту 2 розділу II Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» на період встановлення карантину або обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19).

Позапланово в цілях державного контролю перевірено 20705 суб'єкти господарювання, що склало 74,5 % збільшення до Щорічного плану на 2020 рік, у тому числі у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів 17305 інспектування, у сфері ветеринарної медицини 3408 інспектування.

Позапланово відбір зразків продукції здійснено в 13490 випадках, як наслідок - виявлено 480 невідповідностей, що склало 3,5 % від проведених досліджень.

За результатами розгляду 2720 скарг громадян у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів здійснено перевірку 1678 суб'єктів господарювання та піддано штрафу 1678 осіб на суму 17,5 млн грн.

За результатами розгляду 636 скарг громадян у сфері ветеринарної медицини здійснено перевірку 118 суб'єктів господарювання та піддано штрафу 2332 осіб на суму 536 тис. грн.

Суб'єктам господарювання видано 7057 обов'язкових для виконання у визначені строки письмових вимог (приписів) посадових осіб органів державного нагляду (контролю) щодо усунення порушень вимог законодавства.

У зв'язку з виявленими порушеннями, які становили загрозу для життя або здоров'я людини чи тварини, прийнято 233 рішення про тимчасове припинення виробництва та/або обігу харчових продуктів та/або кормів.

Прийнято 210 рішень про відкликання, вилучення або знищення харчових продуктів та/або кормів. Вилучено з обігу більше 17,4 тонн небезпечних харчових продуктів.

На виконання пункту 9 плану заходів з реформування системи шкільного харчування, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2020 року № 1008-р «Про затвердження плану заходів з реформування системи шкільного харчування», територіальні органи Держпродспоживслужби здійснили заходи з дотримання законодавства у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів у постачальників харчових продуктів в закладах загальної середньої освіти.

Однією з підстав для здійснення позапланових заходів державного контролю відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» є доручення Прем'єр-міністра України про перевірку суб'єктів господарювання у відповідній сфері.

Пунктом 5 протоколу наради під головуванням Прем'єр-міністра України Шмигала Д.А. та за участю дружини Президента України Зеленської О.В. з питань реформування системи шкільного харчування від 10.12.2020, (листом Секретаріату Кабінету Міністрів України від 14.12.2020 № 50773/0/1-20), Держпродспоживслужбі доручено проведення позапланових заходів державного контролю щодо постачальників харчових продуктів та/або послуг з організації харчування для закладів загальної середньої освіти на період встановлення карантину або обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, та протягом 2021 року.

За звітний період проведено 4301 позапланових та 121 планових заходів державного контролю у сфері безпечності харчових продуктів, що склало 31,7 відсотки перевірок постачальників харчових продуктів для 14228 закладів загальної середньої освіти.

У формі аудиту постійно діючих процедур, заснованих на принципах аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР), здійснено 123 заходи державного контролю.

Посадовими особами територіальних органів Держпродспоживслужби, які здійснювали перевірки складено, 1879 обов'язкових для виконання суб'єктами господарювання письмових вимог (приписів) щодо усунення порушень вимог законодавства, що склало 42,6 відсотки невідповідностей від проведених заходів державного контролю у постачальників харчових продуктів.

Підставами для складання приписів було нездійснення належного контролю за дотриманням температурних режимів при зберіганні харчових продуктів, порушення гігієнічних вимог виробництва, не забезпечено систему простежуваності, а саме відсутні супровідні документи на харчові продукти при їх транспортуванні.

До відповідальності у вигляді штрафу притягнуто 36 юридичних осіб на загальну суму 1,4 мільйонів гривень.

При проведенні заходів нагляду (контролю) здійснено 6460 лабораторних досліджень харчових продуктів, які використовуються для приготування страв на відповідність параметрам безпечності.

За результатами проведеного контролю встановлено 142 невідповідності за мікробіологічними показниками, що склало 2,1 відсотки від досліджуваних зразків.

За результатами експертних висновків, у яких підтверджені невідповідності продукції, прийнято 45 рішень про вилучення харчових продуктів з обігу, у 29 випадках прийнято рішення про тимчасове припинення виробництва харчових продуктів. Вилучено з обігу більше 3,4 тонн небезпечних харчових продуктів.

Протягом 2021 року в Україні (крім Автономної Республіки Крим, міста Севастополя та частини Донецької і Луганської областей) проведено 624,1 млн. ветеринарно-санітарних експертиз, в тому числі 285,4 тис. гол. великої рогатої худоби, 4,4 млн. гол. свиней, 618,8 млн. гол. птиці, 236,5 тис. гол. дрібної рогатої худоби, 213 гол. коней та 518,5 тис. гол. інших видів тварин. При цьому не допущено до реалізації 7718,5 тонн небезпечного м'яса та субпродуктів, з яких 618 тонн направлено на знезараження та 7100,5 тонн утилізовано.

Державними лабораторіями ветеринарно-санітарної експертизи на агропродовольчих ринках України (крім Автономної Республіки Крим, міста Севастополя та частини Донецької і Луганської областей) проведена ветеринарно-санітарна експертиза 15,5 млн. партій продукції тваринного та рослинного походження. За наслідками проведеної державної ветеринарно-санітарної експертизи не допущено до реалізації 323 тонни небезпечної та недоброякісної продукції, з яких 225,7 тонн знешкоджено та 97,4 тонн утилізовано.

Державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин в 2022 році буде здійснюватися відповідно до наказу Держпродспоживслужби від 30 листопада 2021 року № 767 «Про затвердження щорічного плану державного контролю

Держпродспоживслужби у сферах безпеки та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини», який оприлюднено на офіційному вебпорталі Держпродспоживслужби в розділі «Діяльність» «Підрозділ – Планування діяльності» за посиланням: <https://dpss.gov.ua>.

Щорічний план на 2022 рік передбачає перевірку 27189 суб'єктів господарювання, в тому числі в формі інспектування 31156 перевірок, в формі аудиту системи аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках 5051 перевірки. Під час планових заходів державного контролю заходів в 2022 році заплановано 23600 відбір зразків харчових продуктів.

Затвердження Щорічного плану відбулось в терміни, визначені частиною другою статті 25 Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин» (далі-Закон про державний контроль), відповідно до якої Щорічний план на наступний рік розробляється та затверджується компетентним органом до 1 грудня поточного року.

Щорічні плани на 2021 рік та 2022 рік відповідають довгостроковому плану державного контролю, ґрунтуються на ризик-орієнтованому підході та визначають кількість відборів зразків різних видів харчових продуктів і кормів та їх лабораторних досліджень (випробувань) за визначеними показниками.

Лабораторні дослідження (випробування) для цілей державного контролю проводяться лабораторіями, перелік яких затверджено та оприлюднено на офіційному вебпорталі Держпродспоживслужби за посиланням: <https://dpss.gov.ua/bezpechnist-harchovih-produktiv-ta-veterinarna-medicina/p-laboratorij/perelik-upovnovazhenih-akreditovanih-laboratorij-referens-laboratorij>.

За 2021 рік до зазначеного переліку включено 36 лабораторій, з яких 33 лабораторій Держпродспоживслужби та 3 лабораторії подані іншими установами та організаціями, що не входять до сфери Держпродспоживслужби.

Обов'язковою умовою для уповноваження акредитованих лабораторій є виконання всіх вимог, що є обов'язковими для акредитації національним органом України з акредитації та/або іноземним органом з акредитації, який є повним членом ІЛАС - Міжнародної організації із співробітництва в галузі акредитації лабораторій, відповідно до стандартів ДСТУ ISO/IEC 17025:2006, ISO/IEC 17025:2017 або інших стандартів, якими їх замінено, протягом усього періоду починаючи з моменту отримання відповідної акредитації.

Механізм та критерії, за якими Держпродспоживслужба здійснює уповноваження акредитованих лабораторій, у тому числі референс-лабораторій, для цілей державного контролю лабораторних досліджень (випробувань) відібраних зразків харчових продуктів, кормів, сіна, соломи, побічних продуктів тваринного походження та будь-яких речовин (у тому числі з довкілля), які пов'язані з виробництвом та/або обігом харчових продуктів та кормів, здоров'ям та благополуччям тварин, визначені

постановою Кабінету Міністрів України від 10 січня 2019 р. № 10 «Про затвердження Порядку та критеріїв уповноваження акредитованих лабораторій, у тому числі референс-лабораторій, та Порядку перевірки дотримання уповноваженими акредитованими лабораторіями, у тому числі референс-лабораторіями, критеріїв уповноваження та позбавлення такого уповноваження».

В 2021 році операторам ринку, що провадять діяльність, пов'язану з виробництвом та/або зберіганням харчових продуктів тваринного походження видано 1012 експлуатаційних дозволів, що на 59 (+1%) більше ніж виданих в 2020 році. Для здійснення діяльності потужностей (об'єктах) з переробки неїстівних продуктів тваринного походження видано 179 експлуатаційних дозволів, що на 30 (-16,7 %) менше від 2020 року.

Показник зменшення кількості виданих експлуатаційних дозволів на неїстівні продукти пов'язаний із вступом у дію законодавства, що регулює відносини у сфері безпечності та якості кормів, преміксів та кормових добавок.

Станом на 01.01.2022 до Державного реєстру потужностей, оприлюдненого на офіційному вебпорталі Держпродспоживслужби в розділі «Діяльність» «Підрозділ – Реєстри» ([https://dpss.gov.ua.](https://dpss.gov.ua)) внесено 462876 операторів ринку.

Аналіз обсягів державної реєстрації свідчить про те, що в 2021 році процедура державної реєстрації потужностей з виробництва та/або обігу харчових продуктів, на які не вимагається отримання експлуатаційного дозволу пройдена 66238 операторами ринку. При цьому очікується, що така тенденція збережеться і в 2022 році.

З метою забезпечення державного контролю свіжого м'яса на бійнях, потужностях з переробки диких тварин та потужностях з розбирання та обвалювання м'яса відповідно до вимог статті 30 Закону про державний контроль діяльність 1405 операторів ринку контролюється офіційними ветеринарними лікарями, в тому числі на підприємствах з виробництва м'яса птиці-662 особи, виробництва м'яса копитних-1047 осіб, виробництва інших видів м'яса-284 особи, на підприємствах експортерів -167 осіб.

В рамках реалізації Довгострокового плану, а також відповідно до міжнародних вимог, у тому числі Директиви Ради ЄС 96/23 від 29 квітня 1996 року про заходи з моніторингу певних речовин та їх залишків у живих тваринах та продуктах тваринного походження видано наказ Держпродспоживслужби від 15 січня 2021 року № 22 «Про затвердження Плану державного моніторингу залишків ветеринарних препаратів та забруднювачів у живих тваринах і необроблених харчових продуктах тваринного походження на 2021 рік».

У питаннях здійснення внутрішнього аудиту Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (далі - компетентний орган) керується постановою Кабінету Міністрів України від 28 вересня 2011 р. « 1001 «Деякі питання здійснення

внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту», наказом Міністерства фінансів України від 29.09.2011 № 1217 «Про затвердження Кодексу етики працівників підрозділу внутрішнього аудиту», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 17 жовтня 2011 р. за № 1195/19933, наказом Міністерства фінансів України від 04.10.2011 № 1247 «Про затвердження Стандартів внутрішнього аудиту», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 20 жовтня 2011 р. за № 1219/19957.

Операційний план діяльності з внутрішнього аудиту в Державній службі України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів та її територіальних органах затверджено Головою Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів на 2022 рік за поданням відділу внутрішнього аудиту.

### **Інформація**

#### **про загальний аналіз результатів державного контролю у сферах безпеки та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини за 2021 рік**

##### **Діяльність Держпродспоживслужби, пов'язана з виробництвом та/або зберіганням харчових продуктів тваринного походження**

Якісний показник	Кількісний показник 2021 рік	Кількісний показник 2020 рік	Кількісний показник 2019 рік	Кількісний показник 2018 рік	Різниця до 2020 року	Відсоток
Видано експлуатаційних дозволів	1012	953	1926	640	+59	+1%

##### **Діяльність Держпродспоживслужби, пов'язана з переробкою неїстівних продуктів тваринного походження, виробництва, змішування та приготування кормових добавок, преміксів і кормів**

Якісний показник	Кількісний показник 2021 рік	Кількісний показник 2020 рік	Кількісний показник 2019 рік	Кількісний показник 2018 рік	Різниця до 2020 року	Відсоток
Видано експлуатаційних дозволів	179	209	618	417	-30	-16,7%

Показник зменшення кількості виданих експлуатаційних дозволів на неїстівні продукти пов'язаний із вступом у дію законодавства, що регулює відносини у сфері безпеки та якості кормів, преміксів та кормових добавок.

### **Діяльність Держпродспоживслужби, пов'язана з Державною реєстрацією потужностей.**

Відповідно до частини першої статті 25 Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» державній реєстрації підлягають потужності з виробництва та/або обігу харчових продуктів, на які не вимагається отримання експлуатаційного дозволу.

Станом на 01.01.2022 до Державного реєстру потужностей, оприлюдненого на офіційному вебпорталі Держпродспоживслужби в розділі «Діяльність» «Підрозділ – Реєстри» (<https://dpss.gov.ua>) внесено 462876 операторів ринку.

<b>Якісний показник</b>	<b>Станом на 31.12. 2021</b>	<b>Станом на 31.12. 2020</b>	<b>Станом на 31.12. 2019</b>	<b>Різниця до 2020 року</b>
Зареєстровано в Державному реєстрі потужностей	462876	342685	288337	+120191

Аналіз обсягів державної реєстрації свідчить про те, що в 2021 році процедуру державної реєстрації потужностей з виробництва та/або обігу харчових продуктів, на які не вимагається отримання експлуатаційного дозволу, пройшли понад 66 тис (+ 18 % порівняно з 2020 роком) операторів ринку.

### **Планові та позапланові заходи державного контролю у сферах безпечності та окремих показників якості харчових продуктів і ветеринарної медицини**

<b>Якісний показник</b>	<b>Кількісний показник 2019 рік</b>	<b>Кількісний показник 2020 рік</b>	<b>Кількісний показник 2021 рік</b>	<b>Різниця до 2020 року</b>
1. Всього кількість здійснених планових заходів державного контролю у сферах безпечності та окремих показників якості харчових продуктів і ветеринарної медицини	26616	6420	580	-5840
1.1. У тому числі:				
1.2. У сфері безпечності та окремих показників якості	23620	5725	558	-5167



харчових продуктів				
1.3. У сфері ветеринарної медицини	2995	695	22	-673
2. Позапланово перевірено всього	21417	19264	20705	+1441
у тому числі:				
2.2. У сфері безпеки та окремих показників якості харчових продуктів	17530	15852	17305	+1453
2.3. У сфері ветеринарної медицини	3887	3822	3408	-414
3. Планово відібрано зразків (всього актів відбору зразків)	11879	8093	2342	-5751
3.1. Встановлено невідповідностей в зразках відібраних планово (всього експертиз в яких одна або більше невідповідностей)	706	166	39	-127
4. Позапланово відібрано зразків всього	5364	11799	13490	-1691
4.1. Встановлено невідповідностей в зразках відібраних позапланово (всього експертиз в яких одна або більше невідповідностей)	615	512	480	-32
5. Розглянуто всього скарг фізичних осіб у сфері безпеки та окремих показників якості харчових продуктів	2491	2498	2720	+222
6. За результатами розгляду скарг фізичних осіб у сфері безпеки та окремих показників якості харчових продуктів здійснено перевірку (кількість	1639	1332	1678	+346

актів перевірок)				
6.1 Розглянуто всього скарг фізичних осіб у сфері ветеринарної медицини	671	679	636	-43
6.2 За результатами розгляду скарг фізичних осіб у сфері ветеринарної медицини здійснено перевірку (кількість актів перевірок)	130	200	118	-82
7. У сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів піддано штрафу суб'єкти господарювання (загальна кількість осіб)	752	1146	438	-708
7.1. На суму (загальна сума, грн.)	15964057	16639686	17510118	-870432
У сфері ветеринарної медицини піддано штрафу суб'єкти господарювання (загальна кількість осіб)	1956	8696	2332	-6364
7.2. На суму (загальна сума, грн.)	540057	1244271	536331	-707940
8. У сфері ветеринарної медицини видано обов'язкових для виконання у визначені строки письмових вимог (приписів) щодо усунення порушень вимог законодавства.	2258	1501	925	-576
9. У сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів видано обов'язкових для виконання у визначені строки письмових	17339	8425	6132	-2293

вимог (приписів) щодо усунення порушень вимог законодавства.				
10. У зв'язку з виявленими порушеннями, які становили загрозу для життя або здоров'я людини чи тварини, прийнято рішень про тимчасове припинення виробництва та/або обігу харчових продуктів та/або кормів	376	245	233	-12
11. Прийнято рішень про відкликання, вилучення або знищення харчових продуктів та/або кормів (кількість рішень)	203	258	210	-48

Виконання плану в 2021 році на 2,1 відсотка державного контролю пов'язане із заборонаю проведення органами державного нагляду (контролю) планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності на період встановлення карантину або обмежувальних заходів, пов'язаних із поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19), по останній календарний день місяця (включно), крім державного нагляду (контролю): за діяльністю суб'єктів господарювання, які відповідно до затверджених Кабінетом Міністрів України критеріїв оцінки ступеня ризику від провадження господарської діяльності віднесені до суб'єктів господарювання з високим ступенем ризику.

#### **Адміністративні послуги центрального апарату Держпродспоживслужби**

Ліцензії на ветеринарну практику	2019 р	2020 р.	2021
Видано ліцензій на ветеринарну практику	197	143	206
Анульовано ліцензій на ветеринарну практику	6	9	6
Видано ліцензій на виробництво ветеринарних препаратів	27	11	8

Станом на 31.12.2021 господарську діяльність з ветеринарної практики здійснюють 3067 ліцензіатів, це покращило діагностичні, профілактичні, лікувальні роботи у тваринництві, із забезпеченням ефективного та безпечного застосування ветеринарних препаратів.

Виробництво ветеринарних препаратів в Україні здійснюють 67 суб'єктів господарювання на підставі ліцензії на провадження господарської діяльності з виробництва ветеринарних препаратів.

**В. о. директора Департаменту  
безпеки харчових продуктів,  
ветеринарної медицини та контролю  
у сфері органічного виробництва**

**Ольга СЕМЕНЧУК**